

Tema 1. De las políticas sectoriales para mujeres al mainstreaming de género

Módulo 2. Diagnósis sobre igualdad de género y herramientas para el desarrollo de políticas de igualdad

With the support of the ERASMUS+ programme of the European Union



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union



G-NET

Equality training network
EU contributions to gender
mainstreaming and citizenship

'The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein'

- ©De la edición: *Equality Training Network: EU Contributions to gender mainstreaming and citizenship (G-NET)*, 2016
- ©De los textos y actividades: *Equality Training Network: EU Contributions to gender mainstreaming and citizenship (G-NET)*
- Elaboración:
- Adrià Calvet: Módulo 1, temas 1, 2 y 3.
Martha Zapata: Módulo 2, temas 1 y 2; Módulo 3, temas 2, 3 4 y 8.
Teresa Orozco Martínez: Módulo 2, tema 1; Módulo 3, tema 3.
Rocío Ramírez Rodríguez: Módulo 2, temas 2 y 4; Módulo 3, tema 2.
Anahí Napal Gutiérrez: Módulo 2, tema 3; Módulo 3, tema 2.
Paloma Pontón: Módulo 2, tema 5; Módulo 3, tema 1.
Núria Serret: Módulo 2, tema 5.
Víctor Merino: Módulo 3, tema 5.
Neus Oliveras: Módulo 3, tema 6.
Ana Giménez y Cristina Villó: Módulo 3, tema 7.
Alrik Schubotz: Módulo 3, tema 8.
Sabrina G. Benedetto, María Julieta Cortés y Patricia Rojo: Módulo 4, tema 1.
Ximena Araneda Fornachiari y Ana Rosa Ruiz Fernández: Módulo 4, tema 2.
Mariela Zelada Ochoa, Maricruz Alvarez Mury y Jacqueline García de De León: Módulo 4, tema 3.
Mónica Baeza Leiva, Scarlett Lagos Fuentes y Alberto Olivares: Módulo 4, tema 4.
- Coordinación: Inma Pastor
- Supervisión: Virginia Maquieira, Pilar Folguera, Laura Román, Ana Giménez, Víctor Merino, Teresa Torres y Neus Oliveras.



Esta obra está sujeta a una licencia de Reconocimiento – No Comercial – Compartir Igual 4.0 Internacional de Creative Commons: en cualquier explotación de la obra autorizada por la licencia será necesario reconocer la autoría, no hacer uso comercial y difundir bajo la misma licencia CC que esta obra original.

La licencia completa puede consultarse en <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>.



Equality training network

EU contributions to gender
mainstreaming and citizenship

Es una red de universidades de América Latina y Europa que imparten cursos sobre Integración Europea y Género y diseñan contenidos educativos para ser impartidos en las instituciones de educación superior. La actividad de la red se dirige a estudiantes,

responsables técnicos/as y políticos/as y personal investigador. El proyecto añade valor al análisis de las relaciones entre América Latina y la UE como fuente de desarrollo económico y social, mediante la construcción de ciudadanía y sociedades inclusivas, y reflexiona sobre buenas prácticas de la UE que han llevado a cabo la incorporación efectiva de la perspectiva de género y la igualdad de oportunidades entre los miembros de la Unión Europea.

Los contenidos educativos se concretan en los materiales didácticos ya testeados en las diferentes capacitaciones de las universidades de la red previstas en el proyecto y que mediante este medio se ponen a disposición pública bajo una licencia de Creative Commons para que puedan ser utilizados por aquellas personas o instituciones que lo consideren.

Los materiales se estructuran en diferentes módulos temáticos, cada uno de los cuales se divide en diversas unidades o temas de interés. Cada unidad dispone, al menos, de un marco teórico, una presentación y lecturas recomendadas.

Más información sobre la red G-NET y descarga de materiales en Internet (<http://www.gendertraining.eu>).

Contenido

Índice de figuras.....	4
1. Movimientos de mujeres, feminismo, teorías de género y políticas de igualdad.....	6
1.1. Conceptos generales	6
1.2. Movimientos de mujeres y feministas y la igualdad de género – Bosquejo histórico	8
2. De las políticas de igualdad entre los sexos al mainstreaming de género	18
3. Institucionalización de las políticas de igualdad de género en la Unión Europea desde sus inicios	22
3.1. La política de igualdad de género en la Unión Europea.....	22
4. Instituto Europeo para la Igualdad de Género y las nuevas políticas de igualdad en la Unión Europea	27
a) Revisión de la ejecución de la Plataforma de acción de Beijing en los Estados miembros de la UE (ibídem)	28
b) Índice de igualdad de género	30
c) La formación en materia de género, una herramienta para alcanzar la igualdad de género	31
d) El EIGE contra la violencia de género.....	34
5. Referencias bibliográficas	39
6. Acrónimos.....	44
7. Recursos	45

Índice de tablas

Tabla 1. Convenciones internacionales para eliminar la discriminación de las mujeres	11
Tabla 2. El trato igualitario entre hombres y mujeres en la Unión Europea.....	13
Tabla 3. Conferencias mundiales de las Naciones Unidas	14
Tabla 4. Principales instancias involucradas en la política de género en europa.....	22
Tabla 5. Principales actividades de la Unión Europea en materia de igualdad de género (2010 a la actualidad)	26

Índice de figuras

FIGURA 1. feminismo internacional organizado en Europa y Estados Unidos.....	10
Figura 2. Consecuencias de la institucionalización del feminismo político	17
Figura 3. Diferentes estrategias para la igualdad de género.....	19
Figura 4. Principales acciones de la Unión Europea en materia de igualdad de género (2000 – 2010)..	24

De las políticas sectoriales para mujeres al mainstreaming de género

Objetivos de aprendizaje

1. Conocer las raíces históricas de los movimientos de mujeres y feministas en Europa.
 2. Entender el proceso de la integración europea en su relación con las políticas de igualdad de género.
 3. Identificar los distintos tipos de feminismos y su relación con las instituciones estatales.
 4. Distinguir las distintas interpretaciones de la igualdad de género en la Unión Europea: igualdad de trato, acciones afirmativas y mainstreaming de género.
 5. Diferenciar entre los enfoques unitarios y los multidimensionales de las desigualdades de género.
 6. Comprender el proceso de institucionalización de las políticas de igualdad de género en la Unión Europea a través de las diferentes estrategias y planes para la igualdad de género.
 7. Conocer el Instituto Europeo para La Igualdad de Género (EIGE), sus actividades principales y su importancia para el desarrollo de las políticas de igualdad.
-

Resumen

Partiendo de la definición de los conceptos más importantes para entender a las políticas de igualdad, se dará una breve introducción histórica a los movimientos de mujeres y al feminismo internacional destacando el papel de las organizaciones y convenciones internacionales para el desarrollo de la igualdad de derechos de las mujeres para posteriormente reconstruir el proceso de integración de la Unión Europea en relación a sus actividades para implementar políticas de igualdad de género a través de sus tratados, cartas, instituciones, estrategias y planes. Se dará una importancia especial a la reconstrucción de los orígenes y desarrollo del mainstreaming de género en el contexto de los movimientos de mujeres transnacionales y las conferencias internacionales de las Naciones Unidas, así como con respecto a su implementación como estrategia a la base de las políticas de igualdad de género hasta llegar a institucionalizarse en la Unión Europea. Finalmente se discutirá el papel del Instituto Europeo para la Igualdad de Género y sus principales actividades en las áreas de diagnóstico de desigualdades, formación en materia de género, desarrollo de herramientas para alcanzar la igualdad de género y en la de violencia de género.

1. Movimientos de mujeres, feminismo, teorías de género y políticas de igualdad

1.1. Conceptos generales

Un paso preliminar antes de desarrollar el tema de las políticas de igualdad de género es conocer algunos conceptos y sus definiciones generales. No se trata aquí de presentar de una manera exhaustiva los debates en torno a estos conceptos sino solamente de dar a estudiantes una orientación como punto de partida para entender mejor los temas tratados en esta sección.

Género:

El concepto de género designa al sexo de una persona como construcción social y cultural en oposición al sexo biológico. Dentro de los estudios de género en las ciencias sociales y humanas se habla de género como una construcción sociocultural que refleja no sólo las relaciones entre los sexos, sino también las estructuras de dominación en las que se encuentran sumergidas tales relaciones. Esta distinción es fundamental para el desarrollo de la teoría de género, la teoría y la política feminista que argumenta que el género no es un destino y que las relaciones de desigualdad y las asimetrías de poder entre los sexos pueden ser modificadas a través de la práctica política.

Igualdad entre mujeres y hombres:

Es uno de los principios fundamentales del Derecho comunitario. Los objetivos de la Unión Europea (UE) en materia de igualdad entre hombres y mujeres consisten en garantizar la igualdad de oportunidades y de trato entre ambos sexos y en luchar contra toda discriminación basada en el sexo.

Igualdad de género o igualdad entre hombres y mujeres:

Es la perspectiva que tanto hombres como mujeres deberían ser tratados de la misma forma sin ser discriminados por razones de género.

Mainstreaming de género, enfoque integrado de género, transversalidad de género:

Se refiere a una estrategia para la política de igualdad entre mujeres y hombres que observa a la realidad partiendo del género y sus manifestaciones en contextos determinados. Existen varias definiciones, entre ellas las dos más importantes son:

- a) La publicada en 1997 por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC):
"Transversalizar la perspectiva de género es el proceso de valorar las implicaciones que tiene para los hombres y para las mujeres cualquier acción que se planifique, ya se trate de legislación,

políticas o programas, en todas las áreas y en todos los niveles. Es una estrategia para conseguir que las preocupaciones y experiencias de las mujeres así como de los hombres, sean un elemento integrante de la elaboración, la aplicación, la supervisión y la evaluación de las políticas y los programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, a fin de que las mujeres y los hombres se beneficien por igual y se impida que se perpetúe la desigualdad. El objetivo final es lograr la igualdad [sustantiva] entre los géneros (Report UN Department for Economic and Social Affairs, 1997: 24)."

- b) La del Grupo de Expertos/as del Consejo de Europa: "El mainstreaming de género es la organización (la reorganización), la mejora, el desarrollo y la evaluación de los procesos políticos, de modo que una perspectiva de igualdad de género se incorpore en todas las políticas, a todos los niveles y en todas las etapas, por los actores normalmente involucrados en la adopción de dichas políticas (Lombardo 2003: 6-7, Directorate General of Human Rights 2004: 12)."

Diversidad:

El diccionario de la Real Academia de la Lengua define el término diversidad como variedad, semejanza, diferencia. También como abundancia, gran cantidad de varias cosas distintas. Lo variado, lo plural nos hace diversos y diversas. Así lo somos en función de nuestras experiencias previas, del color de nuestra piel, del lugar de dónde venimos, de la forma en la que hablamos, vestimos, pensamos o sentimos. La diversidad tiene su origen en factores sociales, geográficos, económicos, étnicos, religiosos, de género. Esta diversidad está presente en la sociedad aunque no siempre es aceptada (Aguado Odina 2013: 323-324).

Diversidad Sexual:

La emergencia de este concepto, afirma Nuñez Noriega, se debe fundamentalmente al trabajo de cientos de organizaciones no gubernamentales y algunas gubernamentales. La lucha por la diversidad está ligada a la democracia. Rogelio Marcial plantea que el concepto lleva en sí mismo un problema, ya que la diversidad incluye también prácticas, discursos, expresiones y referentes simbólicos de la heterosexualidad, sobre todo en un contexto como el actual, en el cual –como sucede con la homosexualidad– existe una diversidad amplia en las formas de ser heterosexual.

Oscar Guasch, en su libro "La crisis de la heterosexualidad", utiliza el concepto de disidencia sexual para cuestionar un modelo patriarcal. Xavier Lizarraga propone el concepto de expresiones sexo-políticas homosexuales, aludiendo a manifestaciones políticas de una parte de la sociedad respecto de la

sexualidad, considerando a quienes optan por opciones diferentes a la heterosexual, particularmente los que tienen una orientación del deseo erótico-sexual dirigido hacia personas de su mismo género (Mongrovejo, 2008: 63-64).

Interseccionalidad:

Específicamente, la idea de la interseccionalidad se desarrolla en el marco de dos movimientos sociales de gran importancia en Estados Unidos: la lucha de mujeres negras durante las décadas de 1960's y 1970's, y la lucha política de activistas chicanas. Mientras que las primeras recalcan la importancia de reflexionar sobre la intersección de las opresiones de género y de raza que las afectaban, las segundas analizaban su situación como resultado de múltiples dinámicas, no sólo de género y étnico-raciales, sino también nacionales, lingüísticas y de clase.

Durante los años 80's y 90's, la intersección entre varios ejes de diferencia pasó a ser analizada en el ámbito académico, específicamente a partir del trabajo de Kimberle Crenshaw sobre Interseccionalidad (1989). Ella introdujo el término a finales de la década de 1980, en el marco de la teoría del derecho contra el racismo legal. En su interés por defender los derechos de las trabajadoras negras en Estados Unidos, la autora desarrolló una crítica a la tendencia de tratar raza y género como categorías mutuamente excluyentes – tendencia dominante en las leyes de antidiscriminación, así como en las teorías feministas y en las políticas anti-raciales de la época. La idea de interseccionalidad permitió a Crenshaw describir las diversas formas en las que ambas categorías, raza y género, interactúan para moldear las múltiples dimensiones de las experiencias vividas por las mujeres trabajadoras negras (Zapata Galindo et al., 2014: 22).

1.2. Movimientos de mujeres y feministas y la igualdad de género – Bosquejo histórico

Es importante saber que las luchas de los movimientos de mujeres y feministas por la igualdad de género se remontan al siglo XVIII. Olympe Marie de Gouges's (nacida en 1748 y ejecutada en 1793 debido a sus protestas y la organización de clubs de mujeres) publicó en 1791 la "Declaración de los derechos de la mujer y de la ciudadanía". Aun cuando ella no tenía a su disposición el concepto de género o de relaciones de género, elaboró una perspectiva que consideraba a las relaciones entre los sexos como determinantes para el desarrollo de la totalidad de la reproducción social. A través de su intervención política dejó ver

que sin la igualdad política y social de los sexos la revolución francesa se convertiría en una farsa. Al mismo tiempo señaló la importancia de la situación social concreta para la construcción de la identidad sexual (Caine & Sluga, 2000). Durante el siglo XIX el activismo de las mujeres y las feministas fue aumentando gracias a su participación en organizaciones progresistas que trabajaban en el área del abolicionismo, socialismo, pacifismo, anarquismo y de los derechos de las mujeres. Aquí las mujeres y las feministas encontraron un terreno muy fértil que les permitió iniciar y asegurar el proceso de transnacionalización de sus intereses y demandas.

El feminismo organizado en los Estados Unidos y Europa contribuyó al desarrollo de las primeras redes transnacionales y al establecimiento de estructuras formales en el contexto de los derechos de las mujeres. El primer congreso internacional de mujeres, el congreso internacional de los derechos de las mujeres, se celebró en París en el año de 1878 en el marco de la Exposición mundial. Estas primeras actividades prepararon el terreno para la fundación de las organizaciones internacionales de mujeres que lograron finalmente institucionalizar la defensa de sus intereses. Durante la segunda conferencia internacional de mujeres, que se realizó en 1888 en Washington, D.C. (Estados Unidos) se fundó la primera organización internacional de mujeres: el "Consejo Internacional de mujeres" (International Council of Women, ICW). En los congresos que organizaba cada cinco años se discutían cuestiones fundamentales como el proceso de paz, la situación legal de las mujeres casadas, el derecho al voto, el tráfico ilegal de mujeres y el sistema de salud pública (Rupp, 2011).

En 1904 se creó la "Alianza internacional para el sufragio de las mujeres" (International Women Suffrage Alliance, IWSA) en Berlín. Esta organización se dedicó a luchar por el derecho al voto de las mujeres y cuando se logró este objetivo en muchos países, la organización cambió su nombre a "International Alliance of Women for Suffrage and Equal Citizenship" y más tarde a "Alianza internacional de mujeres"¹, orientándose hacia nuevas cuestiones como prostitución, igualdad de salarios, nacionalidad de mujeres casadas, esclavitud y en especial la paz. Durante la primera guerra mundial surgió del seno de esta última organización la Liga Internacional de las mujeres por la paz y la libertad (WILPF)² que fue fundada en 1915 en La Haya. En esta organización las feministas no sólo luchaban por apoyar las negociaciones de paz entre los países en guerra, sino que también demandaban el derecho al voto para las mujeres y la fundación de una asociación internacional de estados (Rupp & Taylor, 1999). Estas tres organizaciones

¹Para más información: <http://womenalliance.org/what-is-iaw>

² Véase: <http://www.wilpfinternational.org/wilpf-publications/>

se establecieron como foros que luchaban por mejorar la posición de las mujeres en la sociedad y contribuyeron fuertemente al desarrollo del feminismo internacional. De las tres organizaciones la más radical fue la Liga aun cuando la defensa absoluta del pacifismo, la necesidad de transformaciones sociales revolucionarias y la resistencia frente al imperialismo siempre fueron temas controvertidos en los que nunca se logró llegar a un consenso pleno. A través de las intervenciones de estas organizaciones en la *Liga de las Naciones* y la *Organización Internacional del Trabajo* (ILO) lograron colocar las demandas de las mujeres en la agenda internacional (Miller, 1994).

FIGURA 1. FEMINISMO INTERNACIONAL ORGANIZADO EN EUROPA Y ESTADOS UNIDOS



Fuente: elaboración propia

Al término de la Segunda Guerra Mundial estas organizaciones lograron colocar la demanda de igualdad de derechos para las mujeres en la Carta de las Naciones Unidas y la creación de una comisión de mujeres dependiente del Consejo Económico y Social, a saber la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. Esta comisión se reunió por primera vez en Nueva York en febrero de 1947. Se dedicaba a la promoción de los derechos de las mujeres, en especial en los terrenos de la política, la sociedad, la economía y la educación. La comisión hizo contribuciones importantes a la redacción de la Declaración Universal de Derechos Humanos (1948) recomendando suprimir las referencias a “los hombres” como sinónimo de la humanidad y ha jugado, además, un papel muy importante en la elaboración de convenciones internacionales para eliminar la discriminación de las mujeres (Pietilä, 2007). Algunos ejemplos de estas convenciones son:

TABLA 1. CONVENCIONES INTERNACIONALES PARA ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN DE LAS MUJERES

Convención	Aprobada
Convención para la represión de la trata de personas y de la explotación de la prostitución ajena	1949
Convenio relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor	1951
Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer	1953
Convención sobre la Nacionalidad de la Mujer Casada	1957
Convención sobre el consentimiento para el matrimonio, la edad mínima para contraer matrimonio y el registro de los matrimonios	1962
Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW)	1979
Convención concerniente a la igualdad de oportunidades y de trato de hombres y mujeres trabajadores/as con responsabilidades familiares	1981

Fuente: Elaboración propia

En la Comunidad Europea (llamada Unión Europea después de los acuerdos de Maastricht) ha habido también procesos de institucionalización de las demandas feministas a partir de 1957, año en que se firmó el Tratado de Roma, a través del cual se estableció la Comunidad Económica Europea (CEE). Este tratado incluía una prohibición de la discriminación por sexo en materia de empleo: “para evitar que un Estado miembro pudiera obtener una ventaja competitiva frente a otros ofreciendo menores sueldos o condiciones menos favorables de trabajo a las mujeres (Consejo de Europa, 2011: 14).” A través de esto se podía garantizar a las mujeres la igual remuneración por un trabajo de igual valor (Artículo 119 del Tratado de Roma). La Comunidad Europea amplió posteriormente el ámbito de la igualdad entre los hombres y las mujeres en la esfera del trabajo más allá de los límites de la remuneración para incidir en las relaciones laborales en su totalidad. Partiendo de la igualdad de remuneración, paso a legislar la igualdad del trato y más tarde la igualdad de oportunidades a través de la actividad legislativa de la Corte Europea de Justicia (Rossilli, 1997) Esta esfera legal avanzó incluyendo otras áreas como las pensiones, el embarazo y los regímenes de seguridad social (Pastor Gonzálbez et al., 2014). La expectativa de avanzar en materia legal en la Unión Europea tomo otro giro en el momento que se introdujeron las acciones positivas que a diferencia de las políticas de igualdad de oportunidades no siempre han logrado ser apoyadas por leyes o directivas, sino solamente a través de introducir medidas de “soft law”. Este giro es discutido por muchos/as autores/as en el terreno de las políticas de igualdad de género de forma controvertida. En especial en lo que se refiere a los Programas de Igualdad de Oportunidades entre las mujeres y los hombres entre 1991 y 2005 y al Comunicado de la Comisión de 1996 para la incorporación

de la igualdad de oportunidades para las mujeres y los hombres en todas las políticas y actividades de la comunidad. El problema aquí radica en que estos instrumentos no contienen objetivos concretos, no asignan recursos económicos o humanos, no tienen planes ni medidas de acción específicas para materializar la igualdad entre hombres y mujeres ni tampoco prevén mecanismos para el monitoreo o para la sanción de su aplicación. También se argumenta que esta estrategia no puede producir cambios o derechos reales (Lombardo & Meier, 2007). Otros autores/as consideran que la aplicación del método abierto de coordinación (OMC) es una nueva estrategia de gobernanza que tiene las siguientes ventajas: denuncia y reprueba públicamente una situación, tiene una gran difusión gracias a los reportes que se generan y a los efectos de monitoreo que los acompañan, ya que es apoyado por organizaciones internacionales y tiene un alto grado de transparencia; promueve la creación de nuevas redes, tanto a nivel gubernamental, como intergubernamental y no gubernamental y apoya procesos de experimentación, deliberación y aprendizaje (Trubek & Trubek, 2005).

La cuestión de la incorporación legal de la igualdad de oportunidades es un debate especialmente controvertido, ya que las medidas "soft law" no son suficientemente concretas y carecen de recursos para la planificación y realización en las políticas.

Los tratados que se firmaron entre los miembros de la Comunidad Europea no le han conferido derechos a la Unión para introducir legislación en materia de igualdad de género en la política. Sin embargo las demandas para la realización de la igualdad de género tienen una dimensión política que ha sido interpretada como la necesidad de aumentar la representación de las mujeres en las instituciones políticas y en especial en los cargos de decisión. En 1988, el Comité para los derechos de las mujeres del Parlamento Europeo presentó un reporte sobre la posición de las mujeres en los procesos de decisión política que resume la mayor parte de las cuestiones que han estado al centro del debate desde mediados de los noventas, como son el impacto de los sistemas electorales en la posición de las mujeres dentro de los puestos de decisión o la influencia que tienen los roles de género percibidos en las acciones políticas propuestas para promover a las mujeres en la política. Un resultado de este reporte fue la primera resolución del Parlamento Europeo sobre las mujeres en posiciones donde se toman las decisiones políticas.

TABLA 2. EL TRATO IGUALITARIO ENTRE HOMBRES Y MUJERES EN LA UNIÓN EUROPEA

Tratados y Cartas	Año	Contenido
Tratado de Roma	1957	Igualdad de Remuneración
Tratado de Ámsterdam	1997	Promoción de la igualdad entre las mujeres y los hombres y la eliminación de las desigualdades y las discriminaciones
Carta de los derechos fundamentales	2000	Aseguramiento de la igualdad entre hombres y mujeres en todas las áreas incluyendo el empleo, trabajo y remuneración (artículo 23) y reafirma la eliminación de todo tipo de discriminación incluyendo al sexo (artículo 21)
Tratado de la Unión Europea	2009	Compromete a los Estados Miembros a promover la no discriminación y la igualdad entre los hombres y las mujeres
Tratado de funcionamiento de la Unión Europea	2012	La Unión intentará eliminar las desigualdades y promover la igualdad entre los hombres y las mujeres (Artículo 8). Estipula además que la Unión tratará de combatir la discriminación basada en el sexo, la raza o el origen étnico, la religión o la fe, discapacidad, edad y orientación sexual (Artículo 10)

Fuente: Elaboración propia

Cabe mencionar aquí también el tercer programa para la igualdad de oportunidades (1991-1995) de la Comisión Europea, cuyos objetivos se articularon en tres ejes fundamentales: a) mejorar la aplicación de las disposiciones legales existentes; b) promover la integración de las mujeres en el mercado de trabajo y c) mejorar el estatuto de las mujeres en la sociedad, ya que llevó a la formación de redes para apoyar a la Comisión Europea en la implementación del programa. Una de las redes más importantes que se estableció en 1992 fue la Red Europea de Expertas “Las Mujeres en la Toma de Decisiones”, que fue apoyada en su trabajo por el Lobby Europeo de Mujeres que había sido fundado en 1990. La Red Europea de Expertas fue conformada con representantes de doce expertas nacionales provenientes de los estados miembros (EU-12) y se dedicó a recolectar, analizar y difundir datos comparativos sobre la posición de las mujeres en la toma de decisiones políticas a nivel europeo, a promover a mujeres candidatas para las elecciones del Parlamento Europeo y organizó la primera conferencia sobre mujeres en la toma de decisiones políticas en 1992 en Atenas, Grecia (European Network of Experts, 1997).

Mientras que la Red Europea de Expertas fue creada como un instrumento de apoyo al trabajo de la Comisión Europea, el Lobby Europeo de Mujeres fue fundado en 1990 como una organización no gubernamental para crear una estructura de influencia que estuviera abierta a todas las organizaciones de mujeres para presionar a la Unión Europea y las instituciones nacionales en la implementación de políticas de igualdad en la representación política de las mujeres. Su labor consiste, en concreto, en proveer información para asegurar que se respeten los derechos y necesidades de las mujeres, así como

la perspectiva de género en las acciones políticas. Al mismo tiempo apoya a las organizaciones de mujeres para que participen en los procesos y negociaciones políticas a nivel Europeo y nacional. Este Lobby tiene un reconocimiento del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y del Consejo Europeo por lo que juega un papel institucional importante a nivel internacional. Es importante mencionar que tanto la Red como el Lobby son financiados por la Unión Europea (Cullen, 2014: 7-8).

Cuatro años más tarde se firmó la Carta de Roma (mayo 17, 1996) en la que se reconocía no sólo la igualdad entre las mujeres y los hombres como una prioridad de la Unión Europea sino que señalaba la importancia de tomar medidas a todos los niveles para promover la igual participación de hombres y mujeres en los procesos de decisión política (Lombardo & Meier, 2007: 63). Esta carta preparó el terreno para que se introdujera la estrategia del *mainstreaming* de género como marco de las políticas de igualdad entre los hombres y las mujeres.

El origen del *mainstreaming* de género se remonta a los movimientos transnacionales de mujeres en los años 80 y los 90 que aprovechó las oportunidades políticas que se presentaron en el marco de las Naciones Unidas y sus conferencias mundiales que culminaron con la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, adoptada por 189 países que se constituyó como un programa a favor del empoderamiento de la mujer. Al mismo tiempo se establecieron objetivos estratégicos y medidas específicas para lograr la igualdad de género (Pietilä, 2007).

TABLA 3. CONFERENCIAS MUNDIALES DE LAS NACIONES UNIDAS

Conferencia	Lugar y Fecha	Resultados
Conferencia Mundial del Año Internacional de la Mujer	México, 19 de junio – 2 de julio de 1975	Declaración de México y Plan Mundial de Acción para la implementación de los objetivos del año internacional de la mujer.
Conferencia Mundial del decenio de las Naciones Unidas para la Mujer	Copenhague 14 – 30 de Julio de 1980	El programa de acción que se aprobó hacía un llamado a favor de adoptar medidas nacionales más firmes para garantizar la apropiación y el control de la propiedad por parte de las mujeres, así como a introducir mejoras en el ámbito de la protección de los derechos de herencia, de custodia de los hijos y de nacionalidad de la mujer.
Conferencia Mundial para el Examen y la Evaluación de los Logros del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer	Nairobi, 15-26 de Julio de 1985	Los gobiernos adoptaron las Estrategias de Nairobi orientadas hacia el futuro para el adelanto de la mujer, que esbozaban las medidas que deberían adoptarse para lograr la igualdad de género a nivel nacional y promover la participación de las mujeres en las iniciativas de paz y desarrollo.
Cuarta Conferencia	Beijing, 4-15	Declaración y Plataforma de Acción de Beijing.

Mundial sobre la Mujer	de septiembre de 1995	Intervención en 12 áreas fundamentales: Mujer y pobreza; educación, salud, violencia contra la mujer, conflictos armados, economía, poder de decisión, mecanismos institucionales, derechos humanos, medios, medio ambiente, niñas.
------------------------	-----------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: elaboración propia

Los movimientos de mujeres y los diferentes feminismos organizados han logrado con sus luchas identificar oportunidades para alcanzar la igualdad de género. Estos movimientos impulsaron no sólo el desarrollo de un feminismo político y militante, sino también el de un feminismo de Estado y el de un feminismo académico. Cada uno de estos ha contribuido de forma específica en la lucha para lograr la igualdad entre las mujeres y los hombres. El movimiento de estado ha buscado, en primer lugar, oportunidades para tener acceso a las estructuras gubernamentales para poder transformarlas desde su interior; en segundo lugar, ha intentado cambiar el régimen estatal a través de modificaciones constitucionales y en tercer lugar, ha aspirado a generar transformaciones revolucionarias que reconfiguren las estructuras o reglas existentes, incluyendo los cambios en las estructuras electorales (cambios hacia sistemas de representación proporcional), en las reglas para la nominación (cuotas para los excluidos del sistema de representación), así como cambios legales para reglamentar la igualdad entre los hombres y las mujeres.

Los procesos de movilización, militancia, organización política y negociación con los estados nacionales y las organizaciones supranacionales, así como la incorporación de los resultados de los debates dentro de la teoría de género, que han demostrado que no es el sexo biológico el origen de las desigualdades entre los hombres y las mujeres, sino el proceso de simbolización social el que ha convertido históricamente las diferencias entre los sexos en desigualdades y asimetrías sociales (Butler, 1996). Además dichos procesos han cuestionado la supuesta objetividad y universalidad del discurso científico que se basa en la concepción de un sujeto aparentemente neutro pero simbólicamente masculino y han sido de gran valor para transformar el paradigma con el cual se explicaban las relaciones entre los sexos.

A través de la institucionalización de las luchas del feminismo político, tanto desde los movimientos de base, como desde las organizaciones no gubernamentales y desde el feminismo de Estado se ha modificado la perspectiva política dentro de los estados nacionales, así como también en las organizaciones internacionales, primero colocando demandas específicas sobre la igualdad entre las mujeres y los hombres y después transformando la forma en que se abordaban las relaciones de género

en las políticas públicas. El feminismo crítico que surge dentro de estos movimientos logró también conquistar los espacios académicos y científicos dentro de las instituciones de educación superior y los centros de investigación, con lo que se dio un gran impulso al debate y la investigación sobre las desigualdades de género. De aquí surgió un feminismo académico que ha hecho aportes sustanciales a los debates sobre desigualdades de género.

Las relaciones entre feminismo y poder político se han ido conformando según las coyunturas históricas y los escenarios políticos dentro de los que han insertado sus luchas. En la medida en que las feministas han conquistado derechos sociales, civiles y políticos se han ido transformado las relaciones entre Estado y feminismo, convirtiéndolas en interlocutoras privilegiadas dentro de los espacios institucionales. Sin embargo, el feminismo que se ha convertido en interlocutor del Estado no ha sido el de los movimientos de mujeres o feministas en general, sino el de las organizaciones feministas no gubernamentales (ONG) que se ha estructurado en el seno de tales movimientos. Estas organizaciones se distinguen de los movimientos sociales dentro de los que se han constituido por combinar características propias de los movimientos sociales con formas de organización y prácticas que al entrar en las negociaciones con el Estado las han llevado a institucionalizarse y profesionalizarse. Las ONG'S están ligadas fuertemente a procesos políticos formales por lo que el contexto político opera de una forma poderosa sobre ellas como una fuerza estructuradora influenciando sus capacidades para conseguir el apoyo de sus bases, sostener sus programas de movilización y ampliar el rango de las metas que persiguen los movimientos de los que emanan (Cullen, 2014: 1-2).

Las feministas han ido con el tiempo modificando su forma de entender y relacionarse con el Estado, abriéndose a formas de colaboración que van desde las estrategia de inserción en sus estructuras, pasando por la necesidad de apropiación de sus instrumentos para participar en el diseño de políticas públicas creando espacios para las mujeres hasta la necesidad de resignificara la ciudadanía para tratar de redefinir al propio sistema político. Hoy en día dependiendo del papel que juegan y la forma en que se relacionan las feministas con el Estado hablamos de un feminismo de estado o institucional. Con este término nos referimos a las estructuras gubernamentales dedicadas a crear y promover políticas de igualdad, ya sea a través de implantar políticas feministas o abrir espacios para que las organizaciones feministas no gubernamentales puedan ejercer su influencia sobre la formulación de políticas de igualdad (Stetson & Mazur, 1995: 1-2).

FIGURA 2. CONSECUENCIAS DE LA INSTITUCIONALIZACIÓN DEL FEMINISMO POLÍTICO



Fuente: elaboración propia.

Existe una relación importante entre las teorías de género y las políticas de igualdad de género, ya que de estas teorías dependen los marcos interpretativos que explican las desigualdades de género y la forma en que se definen e implementan las políticas de igualdad. Por esta razón es importante preguntar siempre por el significado que se le da al género en toda política de igualdad de género. Dentro del debate feminista destacan tres paradigmas que han sido importantes para entender los desarrollos de las estrategias y los marcos de referencia para las políticas de igualdad de género: el paradigma de la igualdad, el de la diferencia y el de la diversidad. Estos tres paradigmas se apoyan en conceptos de género diferentes.

El paradigma de la igualdad y el de la diferencia se basan en la idea de que el género tiene una dimensión socio-cultural y una biológica o natural. Mientras que el primero asume que las mujeres están sometidas a los hombres y busca superar esta asimetría a través de la inclusión de las mujeres en una ciudadanía universal, el segundo fortalece las diferencias entre los sexos y reafirma la especificidad de las mujeres, por lo que no pretende incluirlas en esquemas universalistas. No se busca la igualdad entre los sexos por medio de mecanismo de inclusión sino que se reafirma la cultura y la identidad de cada uno de los sexos y se lucha por afirmar espacios autónomos y de diferencias. El paradigma de la diversidad cuestiona el binarismo heteronormativo de la categoría de género y se abre a la diversidad de identidades sexuales, no sólo entendidas estas como orientación sexual y diversidad, sino también en un sentido interseccional que permite diferenciar a las identidades que se definen como femeninas de una forma multidimensional atendiendo a categorías como la de clase, raza/etnicidad, edad, discapacidad, etc.

Siguiendo estos paradigmas y haciendo una reducción simple de ellos podemos encontrar una correspondencia entre cada uno de estos paradigmas y un marco de referencia para formular políticas de igualdad. El primer paradigma se entiende como fundamento a la defensa de políticas de igual trato o de igualdad de oportunidades que buscan por la vía legal y de los derechos ciudadanos establecer una

igualdad formal entre ambos sexos. En el caso del segundo paradigma lo podemos asociar con las políticas de acciones positivas que afirman las diferencias entre los hombres y las mujeres y derivan de aquí la necesidad de acciones especiales para superar las asimetrías entre los sexos. En el caso del tercer paradigma este se puede asociar con el *mainstreaming* de género que no deriva de las políticas de igualdad de identidades sexuales dadas, sino que reclama el carácter constructivista de las mismas y las conecta a otras dimensiones que operan dentro de las desigualdades de género. Este paradigma apunta hacia la transformación de los regímenes políticos de género y de las relaciones de género en la sociedad.

2. De las políticas de igualdad entre los sexos al *mainstreaming* de género

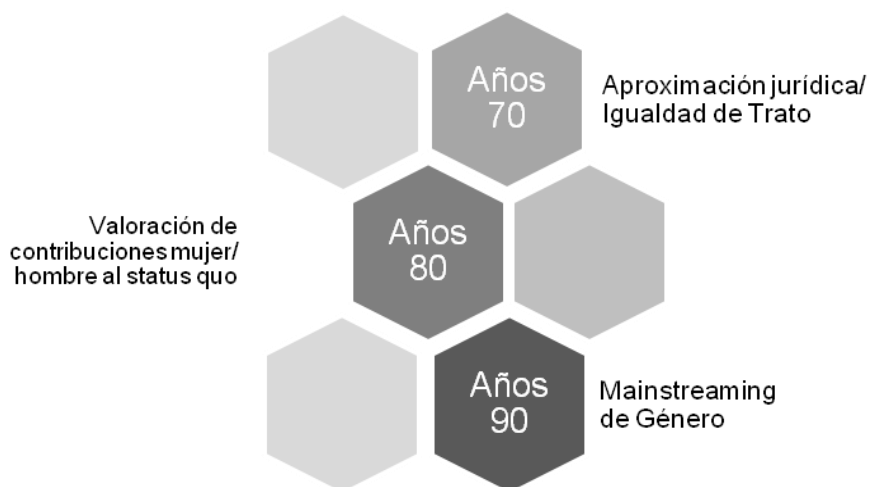
Desde los años noventa la Unión Europea y los gobiernos nacionales han adoptado el planteamiento del *mainstreaming* de género como estrategia base de las políticas de igualdad de género, que intenta transformar a todas las políticas públicas en políticas sensibles a las desigualdades de género y a las necesidades de las mujeres. Esta aproximación implica la transformación significativa del tratamiento de la igualdad de género en las políticas públicas en Europa extendiéndola más allá del dominio tradicional de las políticas en el contexto del mercado de trabajo y en teoría refiriéndose a las causas estructurales y sistémicas de las desigualdades de género. Esta estrategia ha tenido un impacto positivo en varios ámbitos. En primer lugar ha logrado transformar el concepto de igualdad desde una perspectiva jurídica como se aplicaba en las políticas de igualdad de trato y de oportunidades, ya que ahora se persigue una igualdad real, que logra tener un impacto sobre todas las políticas a todos los niveles y en todas las etapas de su planeación e implementación. En segundo lugar, el *mainstreaming* de género requiere ahora de un enfoque más amplio que cuestiona a la dominación masculina centrándose en las causas multidimensionales e interdependientes de las desigualdades sociales.

Existe una variedad de interpretaciones y prácticas con respecto a la igualdad de género en la Unión Europea. Según Teresa Rees (2005), en los años 70 dominaba un planteamiento que se caracterizaba por una aproximación jurídica a la igualdad de género y que era conocida como la igualdad de trato. Se concentraba en derechos individuales y buscaba soluciones jurídicas a los problemas de la desigualdad colocando los derechos de las mujeres al mismo nivel que los de los hombres, sin cuestionar que la norma era masculina y que las leyes están modeladas siguiendo las experiencias y necesidades de los hombres.

En los años 80 se impone un modelo que valora las diferentes contribuciones de las mujeres y los hombres en una sociedad segregada por sexos. Las medidas que aquí se inician parten de las necesidades de las mujeres y están diseñadas para satisfacerlas. Aun cuando estas medidas son articuladas como acciones afirmativas orientadas a grupos discriminados, su carácter es precario, de corta duración y no logra cuestionar a las prácticas y políticas hegemónicas que estructuran las desigualdades de género. En los años 90 se impone el tercer modelo, el del *mainstreaming* de género que viene de la cuarta conferencia de Beijing (1995) y se orienta hacia la transformación de las relaciones entre los sexos. Este enfoque busca las causas que son el origen de las discriminaciones y quiere entender la forma en que las estructuras inciden sobre los derechos individuales y producen desigualdades. Por eso se trata de un enfoque que integra a la perspectiva de género en todos los sistemas, procesos, políticas e instituciones. Este es el único modelo que según Rees puede llevarnos a lograr la justicia de género porque de-construye las relaciones de poder y busca impulsar procesos redistributivos (Rees, 2005: 555-559).

Estas distinciones conceptuales ayudan a entender mejor las diferencias entre las diversas políticas de igualdad que se implementan a nivel nacional e internacional. En especial nos permite distinguir entre lo que se recomienda a nivel supranacional, lo que se interpreta e implementa a nivel nacional y lo que ocurre en la práctica local. Como no hay leyes que determinen de una forma específica las políticas y las acciones que se derivan del *mainstreaming* de género, existe un marco amplio de libertad para traducir las recomendaciones supranacionales a políticas nacionales y programas concretos, algo que puede contribuir a reducir su impacto positivo.

FIGURA 3. DIFERENTES ESTRATEGIAS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO



Fuente: Elaboración propia

Este problema que se presenta al interpretar o traducir el *mainstreaming* de género tiene que ver con la relación que existe entre el significado de las políticas de igualdad y el proceso del *mainstreaming* de género. Los procesos de apropiación local del *mainstreaming* de género pueden ser separados de la meta de la igualdad de género y ser asociados con otros fines ajenos. También puede acontecer que el proceso de *mainstreaming* sea asociado con un concepto de desigualdades de género multidimensional asociando la categoría de género a otras desigualdades complejas, como la raza, la etnicidad, la clase, la discapacidad, la religión, la orientación sexual o la edad, para sólo nombrar algunas de ellas. Las diversas formas de desigualdad y su intersección tienen entonces implicaciones para la práctica del *mainstreaming* de género que pueden debilitar el impacto de las políticas que persiguen la igualdad de género, ya que aquí hay que determinar la forma en que se pueden conectar políticas de la diversidad al *mainstreaming* de género.

Otro problema que enfrenta el *mainstreaming* de género se refiere al origen del concepto que está insertado en un marco global aun cuando su implementación es bastante diferenciada sin importar que sea dirigida por una entidad política transnacional como la Unión Europea. Las formas diferentes de entender el *mainstreaming* de género plantean una serie de preguntas sobre la relación entre los niveles de gobernanza globales, regionales, y nacionales. Aquí se hacen patentes los desafíos para comprender procesos de desarrollo de políticas que incluyen elementos provenientes de regímenes internacionales, de esferas globalizadas, de políticas transnacionales y prácticas locales y la forma de transferirlos de un lugar a otro. Aquí se presentan una serie de preguntas: ¿Qué relación existe entre los países que están desarrollando medidas para el *mainstreaming* de género como los Estados Unidos, la Unión Europea o América Latina, como lugares en los que se definen diferentes tipos de políticas de igualdad de género? ¿Qué pasa con las políticas que circulan por todos estos países al ser implementadas, permanecen iguales o se transforman de acuerdo a los contextos en los que interactúan?, ¿Qué importancia tienen las instituciones globales y transnacionales y los espacios políticos asociados a ellos para el desarrollo de las políticas de igualdad de género?

El *mainstreaming* es también una práctica que ha sido desarrollada tanto en los países del sur como en los del norte y que siempre ha incluido a actores/as transnacionales, tales como agencias internacionales para el desarrollo, los movimientos feministas transnacionalizados, las organizaciones internacionales no gubernamentales y las redes políticas que a menudo cuestionan la noción de Estado y de Nación. La estrategia del *mainstreaming* de género circula por el mundo y se aplica en las diferentes regiones

tomando formas específicas que atienden a contextos locales. Esto es algo que no sólo puede poner en duda la implementación del *mainstreaming* de género, sino también enriquecerlo con dimensiones nuevas.

La teoría política de género ha seguido avanzando en los últimos años y ha puesto en el centro del debate el concepto de interseccionalidad. Las políticas de igualdad en la Unión Europea han ido ampliando también su agenda de igualdad a otras desigualdades o discriminaciones aparte de la de género y ha aparecido una tendencia nueva para tratar a las desigualdades ya no desde un enfoque unitario sino desde un enfoque multidimensional. Aun cuando se puede constatar que la Unión Europea ha empezado en los últimos años a favorecer un enfoque basado en la antidiscriminación que aspira a cubrir un campo más amplio de desigualdades sociales, no ha logrado integrar un análisis interseccional de las distintas desigualdades sino solamente las ha reunido en un esquema de discriminaciones en el que no valora a las distintas desigualdades de la misma forma. En los espacios en los que se observa un desplazamiento hacia la consideración de diferentes desigualdades la Unión Europea no logra desarrollar políticas interseccionales. Asimismo dentro de las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil se observa un interés creciente por el concepto de interseccionalidad sin que por esto se haya podido desarrollar una articulación multidimensional o interseccional de las diferentes desigualdades (Lombardo & Verloo, 2010). A nivel nacional sin embargo, ya ha habido giros hacía pensar en las desigualdades y la discriminación desde una perspectiva de la diversidad o de la interseccionalidad. Un ejemplo lo encontramos en Gran Bretaña en donde se creó en el año 2007 una oficina central que trabaja en la eliminación de todo tipo de discriminaciones (Equalities Office) y atiende a problemáticas en torno a la orientación sexual, la edad, discapacidad, género, raza y religión. Lo que aún no queda claro es si esta estrategia puede realmente sustituir a las políticas del *mainstreaming* que se orientan exclusivamente a la igualdad de género o si es necesario conservar ambas estrategias hasta que se haya logrado desarrollar un *mainstreaming* interseccional (Squires, 2009). La incorporación de un concepto de interseccionalidad al *mainstreaming* de género es, sin embargo, importante ya que las políticas de igualdad de género ya no pueden ignorar que las mujeres no constituyen un grupo homogéneo, sino que al contrario son un grupo heterogéneo que se distingue por la diversidad sexual, la raza/etnia, la clase, la edad, la discapacidad, etc.

3. Institucionalización de las políticas de igualdad de género en la Unión Europea desde sus inicios

3.1. La política de igualdad de género en la Unión Europea

El principio de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres fue introducido en la entonces Comunidad Económica Europea, aunque de forma parcial, limitado al ámbito laboral, en el Tratado de Roma de 1957, que en el artículo 119 establece la igualdad de retribución para hombres y mujeres para el mismo trabajo (Astelarra, 2004).

Desde entonces la institucionalización de la política de igualdad de género en la región se ha desarrollado principalmente a través de tres enfoques progresivos: la igualdad de oportunidades, la acción positiva y el mainstreaming de género (Pollack & Hafner-Burton 2000). Actualmente la mayor parte de las políticas combinan el Mainstreaming de género con acciones positivas orientadas a las mujeres, que abarcan temáticas como la conciliación de la vida familiar y laboral, y la promoción del liderazgo de las mujeres (Lombardo 2002).

El desarrollo de la política de género, no sólo ha implicado un crecimiento en el marco legal y normativo, sino un aumento en las instituciones implicadas, entre las que destacan el Parlamento Europeo, especialmente a través de la Comisión de derechos de la mujer e igualdad de género, la Comisión Europea, el Consejo de Europa, e instancias más actuales como el Instituto Europeo por la Igualdad de género (Report by Directorate General for Justice, European Commission, 2014b).

TABLA 4. PRINCIPALES INSTANCIAS INVOLUCRADAS EN LA POLÍTICA DE GÉNERO EN EUROPA

Instituciones
-Parlamento Europeo (Comisión de derechos de la mujer e igualdad de género)
-Consejo de la Unión Europea
-Comisión Europea
-Instituto Europeo por la Igualdad de Género
-Consejo de Europa
Grupos y Comités Asesores
-Grupo de Alto Nivel de Transversalidad de Género (Creado en 2001)
-Comité Consultivo para la Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres (Creado en 1981)
Sociedad Civil
Lobby Europeo de Mujeres (LEM): Mayor agrupación de organizaciones de mujeres en la Unión Europea (UE). Participan asociaciones de los 28 estados miembros y de los tres países candidatos. Congrega en total a más de 2.000 organizaciones.

Fuente: *Elaboración propia*

A nivel de tratados, dos han sido cruciales en el proceso: el Tratado de Ámsterdam y el Tratado de Lisboa, que se presentan brevemente a continuación (Report by Directorate General for Justice, European Commission, 2014c):

El Tratado de Ámsterdam

El Tratado de Ámsterdam de 1997 (Tratados de las Comunidades Europeas, 1997) representa un salto cualitativo en el abordaje de la igualdad entre hombres y mujeres, al establecer la incorporación del análisis de género en todas las políticas y programas de los Estados miembros de la Unión Europea, sentando con esto las bases legales del *mainstreaming* de género.

En base a este tratado, el Parlamento y el Consejo Europeo, establecieron posteriormente los siguientes instrumentos legislativos:

- Directiva 2002/73/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a la aplicación del principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres en lo que se refiere al acceso al empleo, a la formación y promoción profesionales, y a las condiciones de trabajo.
- Directiva del Consejo 2004/113/EC, concerniente a la aplicación del principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres en el acceso a bienes y servicios y su suministro.
- Reglamento (CE) n° 806/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo, referente al fomento de la igualdad entre el hombre y la mujer en la cooperación al desarrollo (Reglamento del Parlamento Europeo, 2009).

El Tratado de Lisboa

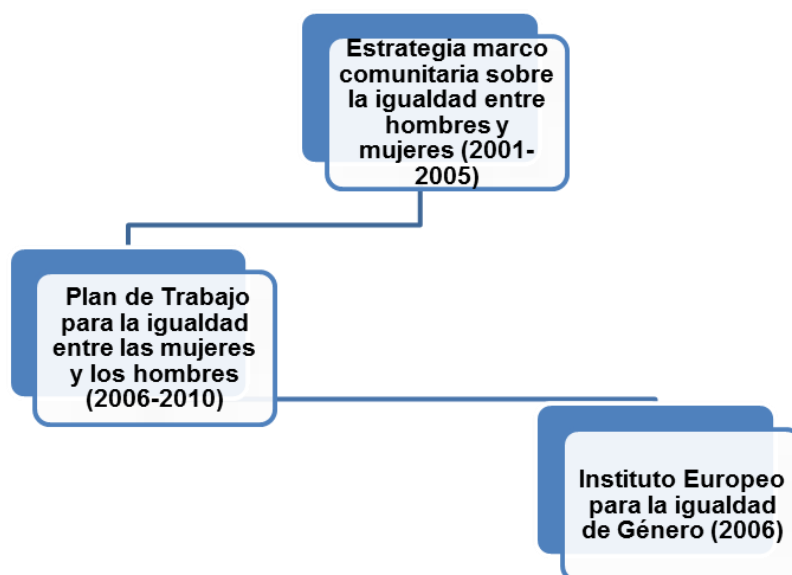
El Tratado de Lisboa, que entró en vigor en 2009, ha sido crucial para el desarrollo de la política de igualdad en Europa, al establecer el principio de igualdad de género como un aspecto fundamental de la política de la Unión Europea. Así, en la modificación del artículo 1 establece que: "Estos valores son comunes a los Estados miembros en una sociedad caracterizada por el pluralismo, la no discriminación, la tolerancia, la justicia, la solidaridad y la igualdad entre mujeres y hombres (Tratado de la Unión Europea, 2007)." En el nuevo artículo 2 se establece que: "La Unión combatirá la exclusión social y la discriminación y fomentará la justicia y la protección sociales, la igualdad entre mujeres y hombres, la solidaridad entre las generaciones y la protección de los derechos del niño (Ibíd. C 306/11)."

Junto a estos avances, el tratado establece el compromiso de la Unión Europea por trabajar contra la violencia de género, la trata y explotación sexual de las mujeres.

Principales acciones de la Unión Europea en materia de igualdad de género (período 2000 – 2010)

A continuación se presentan las principales acciones realizadas en el período 2000 – 2010 por la Unión Europea en materia de igualdad de género:

FIGURA 4. PRINCIPALES ACCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO (2000 – 2010)



Fuente: Elaboración propia

Estrategia marco comunitaria sobre la igualdad entre hombres y mujeres (2001-2005)

La primera política que integra el *mainstreaming* de género con acciones positivas centradas en las mujeres es la “Estrategia marco comunitaria sobre la igualdad entre hombres y mujeres (2001-2005)”, la cual tiene como objetivo central combatir la desigualdad entre hombres y mujeres, tanto en la vida económica, política y social (Report EIGE, 2013). Los ámbitos de intervención contenidos en esta estrategia son:

- Promoción de la igualdad de las mujeres y los hombres en la vida económica: destacando la necesidad de aumentar los esfuerzos para conciliar la vida familiar y laboral.
- Promoción de la igualdad de participación y representación: llamando a un aumento de la participación de las mujeres en espacios de toma de decisión política, económica y social, tanto a lo interno de los países miembros, como dentro de las estructuras de la Comisión Europea.
- Promoción de la igualdad de acceso y disfrute de los derechos sociales para las mujeres y los hombres: promoviendo la incorporación del enfoque de género en políticas que afectan la vida cotidiana de las mujeres, tales como la salud y en la prestación de servicios como el transporte.

Al mismo tiempo, se demanda la participación de sectores de la sociedad civil para luchar contra la discriminación.

- Promover la igualdad de mujeres y hombres en la vida civil: enfatizando el desarrollo de iniciativas que promuevan los derechos de mujeres migrantes y con asilo político, así como la lucha contra la violencia de género y la trata y explotación sexual.
- Promover el cambio de los roles y los estereotipos masculinos y femeninos: apelando a superar estereotipos sexistas promovidos por el sistema educativo, los medios de comunicación, la cultura y la ciencia (Comunicación de la Comisión Europea, 2000).

A partir de esta estrategia se elaboró el Plan de Trabajo para la igualdad entre las mujeres y los hombres (2006-2010), el cual estableció la creación del Instituto Europeo para la igualdad de Género (Comunicación de la Comisión de las Comunidades Europeas, 2006).

Principales actividades de la Unión Europea en materia de igualdad de género (2010 a la actualidad)

En el año 2010, en conmemoración del día internacional de la mujer, del 15 aniversario de la adopción de la plataforma de Pekín y del 30 aniversario de la Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Comisión Europea presentó la Carta de la Mujer, bajo el título “Compromiso reforzado en favor de la igualdad entre mujeres y hombres”. En ella la Comisión reafirma el compromiso por seguir incorporando la perspectiva de género en todas sus políticas, así como la asignación de los recursos correspondientes (Comunicación de la Comisión Europea, 2010a).

Estrategia para la igualdad entre mujeres y hombres (2010-2015)

La Estrategia para la igualdad entre mujeres y hombres 2010-2015, retoma aspectos contenidos en la Carta de la Mujer y establece acciones claves de la Comisión Europea para ese período. Asimismo, define una base de cooperación entre la Comisión Europea, los Estados miembros y otros actores de la región, teniendo como marco el Pacto Europeo por la Igualdad de Género (Comunicación de la Comisión Europea, 2010b). Siguiendo con las líneas de trabajo de la Estrategia 2001 – 2005 pero ampliando su abordaje, la Estrategia 2010 – 2015 se estructura en 6 ámbitos. A continuación se presenta una síntesis de cada ámbito, con las principales acciones a cumplir por la Comisión Europea:

1. Igual independencia económica: Incorporar en todas las iniciativas de la Estrategia Europa 2020 el fomento a la igualdad entre hombres y mujeres. Apoyar actividades autónomas empresariales en las mujeres. Revisar las disparidades persistentes en los permisos de paternidad y cuidados.

Promover la igualdad entre los sexos en las iniciativas vinculadas con la inmigración.

2. Salario igual a trabajo igual y trabajo de igual valor: Fomentar la igualdad salarial tanto en los trabajos fijos como parciales. Apoyar la incorporación de las mujeres en profesiones no tradicionales, especialmente en sectores de innovación científica.
3. Igualdad en la toma de decisiones: Supervisar el objetivo de alcanzar el 25% de participación de mujeres en posiciones de mayor responsabilidad decisoria en la investigación. Controlar el avance en el objetivo de alcanzar al menos el 40% de participación de mujeres en los comités y grupos de expertos/as de la Comisión Europea. Promover el aumento de la participación de las mujeres en el Parlamento Europeo.
4. Dignidad, integridad y fin de la violencia sexista: Combatir la violencia contra las mujeres. Velar que la legislación sobre asilo considere la igualdad entre los sexos. Elaborar un informe sobre la salud de las mujeres.
5. Igualdad en la acción exterior: Respalda el cumplimiento de los criterios de Copenhague en materia de igualdad de sexos, para la integración a la Unión Europea. Aplicar el Plan de Acción de la UE sobre igualdad de género. Capacitar a las mujeres en la cooperación para el desarrollo.
6. Cuestiones horizontales: Finalmente este ámbito se divide en tres aspectos: i) roles en función del sexo, ii) legislación y iii) gobernanza y herramientas de la igualdad. Para la aplicación de la transversalidad de estos aspectos, las principales acciones de la Comisión Europea son: Promover buenas prácticas para superar los roles tradicionales de género. Supervisar la aplicación de la legislación de la EU sobre igualdad de trato. Promover la aplicación de la plataforma de Acción de Pekín. Promover la elaboración del Índice de Igualdad de Género por parte del Instituto Europeo de la Igualdad de Género.

TABLA 5. PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO (2010 A LA ACTUALIDAD)

Acción	Contenido
Carta de la Mujer (2010)	Comisión Europea reafirma el compromiso por seguir incorporando la perspectiva de género en todas sus políticas, así como la asignación de los recursos correspondientes
Estrategia para la igualdad entre mujeres y hombres (2010-2015)	Seis ámbitos de trabajo: -Igual independencia económica -Salario igual a trabajo igual y trabajo de igual valor

	<ul style="list-style-type: none"> -Igualdad en la toma de decisiones -Dignidad, integridad y fin de la violencia sexista -Igualdad en la acción exterior -Cuestiones horizontales: i) roles en función del sexo, ii) legislación y iii) gobernanza y herramientas de la igualdad
Pacto Europeo por la Igualdad de Género (2011-2020)	Llamado del Consejo Europeo a los estados miembros para fortalecer el trabajo en materia de igualdad de género.

Fuente: Elaboración propia

Pacto Europeo por la Igualdad de Género (2011-2020)

En marzo de 2011 el Consejo Europeo ratificó y amplió el primer Pacto Europeo por la Igualdad de Género, firmado en 2006, adoptando con esto el nuevo Pacto por la Igualdad de Género (2011-2020). En la introducción a dicho pacto, el Consejo reconoce que si bien la Unión Europea posee un amplio marco normativo que promueve la igualdad entre hombres y mujeres, particularmente en los temas vinculados al empleo y el acceso a bienes y servicios, los diferentes Informes Anuales Sobre La Igualdad Entre Mujeres Y Hombres reflejan que los avances son lentos y que existen muchos aspectos pendientes para alcanzar la igualdad. Señala a la vez que para alcanzar el objetivo de la Estrategia Europa 2020, de aumentar hasta el 75% la tasa de empleo de mujeres y hombres en edad laboral, es necesario eliminar las barreras que dificultan la participación de las mujeres en el mercado de trabajo.

Del mismo modo, el Consejo Europeo señala que: "Es necesario adoptar medidas adecuadas para combatir todas las formas de discriminación contra la mujer, examinar las causas de la discriminación múltiple y explorar los medios adecuados para eliminarla (Diario Oficial de la Unión Europea, 2011: C155/11)."

4. Instituto Europeo para la Igualdad de Género y las nuevas políticas de igualdad en la Unión Europea

El Instituto Europeo de la Igualdad de Género (EIGE) es un organismo autónomo de la Unión Europea (UE), creado para contribuir y reforzar la promoción de la igualdad de género, incluida la incorporación de la perspectiva de género en todas las políticas de la Unión Europea y en las políticas nacionales resultantes, luchar contra la discriminación por razones de sexo y dar a conocer mejor las cuestiones relacionadas con la igualdad de género entre la ciudadanía de la Unión (Informe EIGE, 2012). El EIGE tiene el objetivo de convertirse en un centro de conocimiento y de referencia en la producción de datos fiables, la recopilación

de información y la puesta en común de experiencias útiles y conocimientos especializados en materia de igualdad de género. El EIGE inició su actividad en 2010 (Ibíd.). Como organismo autónomo, el EIGE desarrolla sus actividades en el marco de las políticas e iniciativas de la Unión Europea. El Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea sentaron en su Reglamento de Base los cimientos de los objetivos y las funciones del Instituto y le asignaron la misión central de abordar los retos de la igualdad de género y de promover dicha igualdad en toda la Unión. La visión del EIGE es convertir la igualdad entre hombres y mujeres en una realidad para todos los europeos y europeas y fuera de Europa.

Su misión es convertirse en el centro europeo de conocimiento en materia de igualdad de género. La planificación y ejecución de todas las actividades del EIGE se basan en un enfoque integral que incluye la recopilación, el análisis y el procesamiento de información en materia de igualdad de género en Europa, con el fin de difundirla activamente (ibídem).

a) Revisión de la ejecución de la Plataforma de acción de Beijing en los Estados miembros de la UE (ibídem)

Una de las tareas del EIGE es apoyar a las Presidencias del Consejo de la UE en la revisión y el desarrollo de los indicadores establecidos en el marco de la Plataforma de acción de Beijing en las áreas de especial interés. La Plataforma de acción de Beijing es el compromiso de las Naciones Unidas adoptado por la UE en 1995. Desde 2010, el EIGE ha publicado cuatro informes sobre las áreas críticas de la Plataforma de acción de Beijing, con los que ha proporcionado los primeros datos fiables y comparables relativos a la UE para la Plataforma y ha desarrollado los primeros indicadores de género, también a escala de la UE, en las áreas de medioambiente y medios de comunicación.

1. Informe "Review of the Implementation of the Beijing Platform for Action in the area F: Women and the Economy" (Report EIGE, 2011).
2. Informe "Review of the Implementation in the EU of area K of the Beijing Platform for Action: Women and the Environment Gender Equality and Climate Change" (Report EIGE, 2012).
3. Informe "Review of the Implementation of the Beijing Platform for Action in the EU Member States: Violence against Women –Victim Support (Report EIGE, 2012).
4. Informe "Review of the implementation of the Beijing Platform for Action in the EU Member States: Women and the Media — Advancing gender equality in decision-making in media organizations" (Report EIGE, 2013). Este informe presenta por primera vez datos fiables y comparables de la UE sobre mujeres y hombres en la toma de decisiones en las organizaciones de medios de comunicación. Introduce asimismo los primeros indicadores a nivel europeo

destinados a supervisar la aplicación del área de Mujeres y medios de comunicación de la Plataforma de acción de Beijing en los Estados miembros de la Unión. El informe también pone de relieve la importancia de políticas internas en materia de igualdad de género en las organizaciones de los medios de comunicación, tales como planes de igualdad de género, políticas de diversidad y códigos de conducta, presentes en poco más de una cuarta parte de las organizaciones de medios de comunicación.

Para apoyar el seguimiento de la aplicación de la Plataforma de acción de Beijing en la UE y promover la visibilidad de los indicadores de Beijing, el EIGE puso en marcha una base de datos, “Women and men in the EU – Facts and figures” (EU Indicators for BPfA EIGE, 2015), que ofrece a responsables políticos, estadísticas, personal investigador y personas expertas en igualdad de género una fuente centralizada coherente y de fácil manejo de datos desglosados por sexo y estadísticas de género en todas las áreas de especial interés de la Plataforma. La base de datos se actualiza periódicamente; a finales de 2012 contenía cuarenta y siete indicadores que proporcionaban información sobre diez de las doce áreas clave de la Plataforma (Informe EIGE, 2012).

Recientemente se elaboró una publicación la cual presenta los progresos de los Miembros de UE en el ámbito de los mecanismos institucionales para fomentar la transversalidad de género desde 2006, cuando se realizó el primer informe sobre mecanismos institucionales con el apoyo de la Presidencia finlandesa del Consejo de la UE. El informe demuestra que en 2012 casi todos los miembros de la UE han implementado instituciones gubernamentales para la igualdad de género e instituciones para promover el tratamiento igualitario en varios ámbitos. No obstante, en muchos casos dichas instituciones se encuentran marginalizadas en sus estructuras nacionales y gubernamentales y sufren de una falta de personal adecuado, de datos y recursos (Report EIGE, 2014).

Debido a que la Plataforma de acción de Beijing cumplió 20 años, se publicó una evaluación de los progresos de los miembros de la UE en cuanto a la Igualdad de Género. El informe demuestra corrientes claves y actuales de la UE con un enfoque en el período entre 2007 y 2012 demostrando sobre todo los éxitos cumplidos así como los desafíos que todavía permanecen (Report EIGE, 2015).

b) Índice de igualdad de género

Presentado en junio de 2013, el Índice de Igualdad de Género aporta la primera medida sintética de la igualdad de género y un mapa exhaustivo de las brechas de género en la UE y los Estados miembros (Report EIGE, 2013). Ofrece a responsables de las decisiones políticas y a otras partes interesadas hechos y pruebas para mejorar las políticas, acelerar el proceso de consecución de la igualdad de género en Europa y fortalecer el compromiso con los valores fundamentales de la UE. El Índice de Igualdad de

Género se basa en seis dimensiones fundamentales: trabajo, dinero, conocimiento, tiempo, poder y salud, y dos dimensiones satélite: intersección de desigualdades y violencia; y revela que la Unión Europea aún está a medio camino para convertirse en una sociedad igualitaria entre mujeres y hombres. A pesar de que desde hace cincuenta años se formulan políticas de igualdad de género en la UE, su puntuación media es tan solo de 54 (1 representa la desigualdad total entre los sexos y 100 la plena igualdad de género). Las mayores brechas de género se encuentran en el área del poder, con una puntuación media de solo 38 en la UE hay grandes diferencias en la proporción de mujeres y hombres en la toma de decisiones en la Europa de los Veintisiete. Existen diferencias significativas de género también en el área relacionada con la distribución del tiempo, ya que la participación de las mujeres en el mercado laboral es limitada debido a su participación desproporcionada en las funciones relacionadas con el cuidado.

El Índice de Igualdad de Género muestra grandes diferencias entre mujeres y hombres en esta dimensión, con una puntuación media de tan solo 39 en la Unión Europea, muy por debajo del medio camino hacia la igualdad de género. El Índice de Igualdad de Género se inició a raíz de una propuesta de la Comisión Europea, recogida en la Hoja de Ruta para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2006-2010, de introducir una herramienta de evaluación sobre la igualdad de género. Posteriormente se incluyó como tarea del EIGE en el plan de acción de la Estrategia de la Comisión para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2010-2015.

El 25 de junio del 2015 el EIGE publicó la actualización del Índice de Igualdad de Género. La conferencia tuvo lugar en Bruselas y ofreció una mirada al progreso desde el 2005. La conferencia promovió un análisis de indicadores posibles de violencia contra mujeres. El evento marcó el aniversario de cinco años del EIGE y un Streaming de video hizo posible seguir la conferencia para aquellos no presentes en el evento.³

³ Según la ponencia de Zulema Altamirano, Seconded National Expert del Instituto Europeo para la Igualdad de Género de la Unión Europea (UE) en el Kick off meeting del proyecto G-NET. Tarragona, España, 3 de febrero de 2015 se lanzó en octubre de este

Según la ponencia de Zulema Altamirano, Seconded National Expert del Instituto Europeo para la Igualdad de Género de la Unión Europea (UE) en el Kick off meeting del proyecto G-NET. Tarragona, España, 3 de febrero de 2015 se lanzará en octubre de este año la Base de datos de estadísticas de género (G-NET, 2015). Fue un proyecto de dos años y contiene toda la información, datos y materiales (contiene también datos de las Naciones Unidas). La base de datos se actualizará de forma regular y tiene como objetivo de facilitar y ampliar al ciudadano el acceso a todas las informaciones e indicadores de género.

c) La formación en materia de género, una herramienta para alcanzar la igualdad de género

Una de las principales razones de que se apliquen de forma irregular y dispersa los principios de transversalidad de género en toda la UE es la falta de comprensión de dichos principios sumada a la falta de capacidades para aplicarlos. Muy a menudo, el compromiso político para la transversalidad de género no conduce a la comprensión de las competencias esenciales para su aplicación. La formación específica en materia de género es una de las herramientas más utilizadas y tiene un papel central en el desarrollo de la capacidad de las y de los responsables políticos para cumplir con sus compromisos de integración de la perspectiva de género. La investigación sobre el uso de la formación en materia de género en la UE y la contribución al desarrollo de la capacidad de integración de la perspectiva de género son ámbitos prioritarios para el EIGE. En consecuencia, en 2012 y 2013, el Instituto llevó a cabo un proyecto sobre formación en materia de género en la Unión Europea. Los resultados de la investigación, los recursos recabados, las buenas prácticas y recomendaciones están disponibles en línea en el sitio web del EIGE:

- La base de datos de recursos de Formación en materia de género del EIGE contiene materiales, directrices, prácticas validadas, ideas, sugerencias y consejos útiles sobre cómo integrar la perspectiva de género y cómo formar a los agentes pertinentes (EIGE, 2015)⁴.
- La base de datos de Formadores y Formadoras en materia de género contiene perfiles actualizados tanto de personas especializadas en este ámbito como de organizaciones que ofrecen esta formación en la Unión Europea (EIGE, 2015)⁵.

De acuerdo a los resultados del estudio del Instituto Europeo de la Igualdad de Género (EIGE) *Gender Training in the EU, Mapping, research and stakeholders' engagement (2012-2013)* [La formación en igualdad

año la Base de datos de estadísticas de género (G-NET, 2015). Fue un proyecto de dos años y contiene toda la información, datos y materiales (contiene también datos de las Naciones Unidas). La base de datos se actualiza de forma regular y tiene como objetivo de facilitar y ampliar al ciudadano el acceso a todas las informaciones e indicadores de género

⁴Enlace Database: <http://eige.europa.eu/resources/gender-training>

⁵Enlace Database: <http://eige.europa.eu/content/gender-trainers-database>

de género en la UE: identificación, investigación e implicación de las partes interesadas (2012-2013)], se elaboró una ficha la cual presenta algunos recursos para impartir este tipo de formación en Europa. También ofrece algunos ejemplos de buenas prácticas en formación de profesorado y desarrollo de competencias en materia de igualdad de género en determinados sectores (Informe EIGE, 2013)⁶.

Además está disponible el informe, o más bien un resumen, de las conclusiones sobre la Identificación de las políticas y las prácticas de formación sobre cuestiones de género en la Unión Europea (Informe EIGE, 2012)⁷.

Buenas prácticas en transversalidad de género

Una buena práctica puede definirse como una práctica que, tras haber sido evaluada, demuestra tener éxito y un impacto calificado como «bueno». La documentación de buenas prácticas supone contabilizar las medidas positivas realizadas para lograr la igualdad de género, proporcionando medidas operacionales para aplicar estrategias de integración de la perspectiva de género y potenciar el desarrollo de capacidades y el aprendizaje mutuo entre las partes interesadas.

El EIGE ha desarrollado un enfoque y varios criterios para identificar, evaluar y difundir buenas prácticas en diversos ámbitos de su labor. En el período comprendido entre 2011 y 2014, el EIGE ha recopilado y continuará recopilando buenas prácticas en los siguientes ámbitos:

- Transversalidad de género
- Formación en materia de género
- Mutilación genital femenina
- Violencia doméstica
- Mujeres y medios de comunicación
- Empresariado femenino (centrado en la juventud)
- Conciliación del trabajo, la familia y la vida personal

La atención específica a las buenas prácticas apoya la labor del EIGE relativa a la creación y el desarrollo de la cooperación y la creación de redes con las partes interesadas implicadas en el diseño y la aplicación de estrategias de transversalidad de género, así como de políticas y prácticas de igualdad de género.

⁶ Enlace a la ficha: <http://eige.europa.eu/sites/default/files/documents/MH3112218ESC.pdf>

⁷ Enlace al informe: <http://eige.europa.eu/node/8905>

Los debates sobre cómo involucrar a más hombres en las iniciativas de igualdad de género y cómo la desigualdad de género afecta a diferentes grupos de hombres han estado presentes durante al menos una década en Europa. Algunos Estados miembros de la Unión Europea han incorporado políticas dirigidas a los hombres en el marco de políticas de igualdad de género más amplias. Sin embargo, estos avances son bastante desiguales en el continente. El papel de los hombres en la promoción de la igualdad de género es objeto de estudios y políticas de género en la UE cada vez con más frecuencia. “El Plan de trabajo para la Igualdad entre las Mujeres y los Hombres 2006-2010” de la Comisión Europea hace hincapié en la necesidad de que los hombres participen más en las actividades relacionadas con el cuidado. “La Estrategia de la Comisión para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2010-2015” establece que la igualdad de género requiere la contribución activa, el apoyo y la participación de los hombres y las políticas de igualdad deben abordar también las desigualdades relacionadas con el género que afectan a los niños y los hombres, como las tasas de alfabetización, el abandono prematuro de los estudios y la salud laboral. El EIGE reconoce la importancia de trabajar en el ámbito de los hombres y la igualdad de género. En 2012, el Instituto presentó el estudio “The Involvement of Men in Gender Equality Initiatives in the European Union” y publicó en su página web la Base de datos sobre hombres y organizaciones de igualdad de género (Report EIGE, 2012) y una base de datos sobre hombres y organizaciones de igualdad de género (EIGE, 2015).

El Instituto integrará la perspectiva de los hombres en sus actividades clave, destacando su participación en el apoyo a la igualdad de género, por ejemplo, mediante la presentación del trabajo de los hombres por la igualdad de género en el Fondo de recursos de mujeres y hombres de Europa del EIGE (EIGE, 2015). Además, continuará sus actividades de sensibilización en este campo a través de debates en línea, campañas en las redes sociales, reuniones, entrevistas, etc.

Beneficios de la igualdad de género

En abril de 2013, el EIGE presentó un estudio sobre los beneficios de la igualdad de género (Report EIGE, 2014). Al centrar el debate en dichos beneficios, el EIGE pretende apoyar de manera más efectiva la defensa de una inclusión más amplia de la igualdad de género en la agenda política de todos los Estados miembros de la UE, algo especialmente importante en tiempos de crisis económica y social. El estudio analizó conceptos y definiciones, componentes clave y la motivación para la elaboración de políticas de igualdad de género y otras iniciativas similares en la UE. Además, examinará qué tipo de evidencias sobre

los beneficios de la igualdad de género pueden respaldar la elaboración de políticas informadas y contribuir a un debate público sobre el modelo económico y social europeo.

Instrumentos de ayuda preadhesión

El suministro de información a las instituciones de la UE en materia de igualdad de género y la transversalidad de género en los países candidatos y los posibles candidatos es una de las tareas asignadas al EIGE. En 2013, el Instituto fue invitado a participar en el Instrumento de Ayuda Preadhesión (IPA) e inició un proyecto sobre medidas preparatorias para la participación de los países candidatos y posibles candidatos en la labor del EIGE (Informe EIGE, 2015). El objetivo principal de este trabajo va dirigido a fortalecer la capacidad de los países candidatos y posibles candidatos para cumplir las políticas de la UE en el ámbito de igualdad de género. Se trata de un proyecto piloto con el fin de establecer contactos, evaluar las necesidades y expectativas de los países candidatos y posibles candidatos y explorar las formas de cooperación con el EIGE en el futuro.

d) El EIGE contra la violencia de género⁸

La violencia de género refleja y refuerza las desigualdades entre mujeres y hombres, y sigue siendo un problema de gran envergadura para la Unión Europea. En los últimos años, los órganos y las instituciones de la UE han intensificado su compromiso de luchar contra la violencia de género. Con el objetivo de facilitar acciones eficaces y la formulación de políticas con base empírica en el ámbito de la violencia de género, se ha identificado la necesidad urgente de disponibilidad de datos comparables sobre esta cuestión en los veintiocho Estados miembros de la UE. El EIGE tiene como objetivo apoyar a responsables de las decisiones políticas y a otras instituciones competentes en sus esfuerzos por combatir y prevenir la violencia de género, proporcionándoles información y datos fiables y comparables. Por lo tanto, desde 2010 el EIGE ha llevado a cabo varios estudios pioneros y ha recopilado datos y recursos relacionados con la violencia de género. A continuación se detalla la labor del EIGE realizada hasta ahora en materia de violencia de género (Informe EIGE, 2012).

Mutilación genital femenina

El estudio «Female genital mutilation in the European Union and Croatia» del EIGE se realizó a petición de Viviane Reding, vicepresidenta de la Comisión Europea (Report EIGE, 2013). Los resultados del proyecto incluyen el informe publicado, en el que se presentan las principales conclusiones de la

⁸ Este tema se abordará más adelante en el módulo 3, tema 5.

investigación y las recomendaciones y fichas de datos nacionales que detallan la situación en materia de mutilación genital femenina (MGF) en la entonces Europa de los Veintisiete y en Croacia. La investigación también permitió la recogida de:

- Métodos y herramientas de apoyo en el ámbito de la MGF;
- Buenas prácticas para la lucha contra la MGF, organizadas en torno a las siguientes áreas: prevención, protección, persecución, servicios de apoyo y colaboración.

Además recientemente se publicó una guía de paso a paso como resultado final del estudio anteriormente mencionado. Explica los requisitos para identificar los riesgos de mutilación genital femenina así como sugerencias para mejorar la calidad y la exactitud de la evaluación. La guía es un instrumento práctico para apoyar a aquellas personas que analizan los riesgos de mutilación genital femenina en regiones o países de la UE. También ofrece un marco metodológico para estimar dichos riesgos en la UE. El EIGE quiere contribuir a la producción de datos actuales y comparables en toda la UE (Guide EIGE, 2015).

Violencia doméstica

En 2012, el EIGE realizó el estudio «Collection of methods, tools and good practices in the field of domestic violence» (Tender EIGE, 2011). Se recabaron recursos, métodos, herramientas y buenas prácticas en el área de la prevención y protección contra la violencia doméstica. El estudio se centró en tres áreas principales: la formación en materia de género, la sensibilización y los servicios de apoyo a las víctimas. La base de datos cuenta con 750 ejemplos de métodos y herramientas para la protección y prevención de la violencia doméstica y la recopilación de buenas prácticas en la lucha contra la violencia doméstica se organizan con arreglo a estos tres ámbitos. Los métodos y herramientas se han recopilado a través de entrevistas y cuestionarios con las partes interesadas en los entonces veintisiete Estados miembros de la UE y en Croacia, con el apoyo de expertas y expertos nacionales en cada país.

Otra base de datos contiene los Recursos de violencia doméstica. Se trata de artículos científicos, guías e informes sobre la violencia doméstica y de herramientas y conceptos para identificar y prevenir violencia doméstica (EIGE, 2015).

Fuentes de Datos administrativos de violencia de género en la UE

Para mapear la violencia de género en la UE y promover la recolección de datos comparables sobre la violencia de género el EIGE estableció una herramienta online basada en el estudio “Mapping the current

status and potential of administrative sources of data on gender-based violence in the EU". Esta herramienta promueve información actual sobre el estado de las fuentes de los datos administrativos y productos estadísticos sobre violencia doméstica al nivel de la UE (EIGE, 2015b). El objetivo de dicha herramienta es la contribución a los esfuerzos de recolección de datos comparables al nivel de la UE de diferentes tipos de violencia contra mujeres en los 28 países de la UE. La información ayudará a determinar la extensión real del fenómeno de violencia de género por la UE y apoyará a los Estados miembros en identificar soluciones apropiadas a los problemas así como en recolectar datos comparables a través de la suministración de información detallada para los usuarios:

Para saber el estado actual de los datos administrativos en la EU y para evaluar el uso potencial de datos administrativos para obtener datos comparables sobre violencia de género al nivel de la UE sin olvidarse de las limitaciones de éste tipo de fuente de datos, sobre todo por el hecho de que no reflejan el predominio de violencia de género a causa de incidentes de violencia de género no reportados. La herramienta está enfocada en cinco tipos de violencia:

- Ataque sexual (excluyendo violación)
- Violación
- Acoso sexual
- Violencia de pareja
- Stalking (Tipo de acoso o acecho sexual de carácter obsesivo)

Conforme a los cinco tipos de violencia de género el EIGE mantiene una base de datos de definiciones jurídicas de cada país de los 28 miembros de UE donde cada ciudadano puede informarse sobre las leyes establecidas para prevenir y para tratar casos de violencia de género (EIGE, 2015).

Estudio sobre violencia sexual contra mujeres en la UE

Las investigaciones de EIGE demuestran diferencias significantes entre los Estados miembros de la UE cuando se recolecta datos, soluciones jurídicas, planes de acción y material y formación disponible en el ámbito de violencia sexual. En muchos casos fuentes oficiales no promueven información sobre la relación entre el/la perpetrador/a y el/la víctima de violencia sexual y las estadísticas de crimen no están desagregadas o separadas por tipos de violencia sexual. Esto entorpece la prevención efectiva y la erradicación de violencia sexual.

En 2011 EIGE realizó la primera investigación que abarcó toda la UE para promover políticos/as y expertos/as con información confiable, datos y recursos que ayudarán a combatir y prevenir violencia sexual de una manera más efectiva. Esta investigación fue realizada por el Lobby de Mujeres Europeas. La investigación se enfocó en las siguientes formas de violencia contra mujeres: violación, violación matrimonial, abuso/ataque sexual, coerción sexual y acoso sexual fuera del lugar de trabajo.

Como resultado se desarrolló una base de datos sobre violencia sexual. Ésta incluye información confiable y valorable sobre violencia sexual en la UE y Croacia como: Material para profesionales que trabajan con temas acerca de violencia sexual, materiales para víctimas de violencia sexual, campañas de sensibilización acerca de la violencia sexual, actores que están trabajando en violencia sexual, ONG's y sus recursos de violencia sexual, investigación nacional de violencia sexual, recursos internacionales de violencia sexual (Study EIGE, 2015).

También se publicó un informe con buenas prácticas y métodos para sensibilizar al tema de la violencia doméstica. El informe también contiene recursos e informaciones para prevenir violencia doméstica y para fomentar la conciencia en el ámbito social y político de las sociedades de la Unión Europea (Report EIGE, 2015).

Además existen una base de datos de todos los actores de las Naciones miembros de la UE que trabajan en la prevención de la violencia doméstica (EIGE, 2015a).

Junto a los informes y Estudios que lleva a cabo el EIGE, los cuales se encuentran disponibles en la página web, el EIGE también está presente en las redes sociales como Twitter y Facebook⁹ donde no sólo informa sobre sus actividades actuales sino también invita a plataformas de discusiones online sobre distintos temas como Violencia, Comunicación sobre Género, desarrollos actuales, etc.¹⁰. También organiza e invita a través de redes sociales a cursos de e-Learning sobre temas actuales, eventos y conferencias online¹¹.

El panorama que hemos esbozado del desarrollo histórico e institucional de las políticas públicas de igualdad en la Unión Europea nos muestra los grandes logros y avances en la movilización de las mujeres y los feminismos para poner el tema de las desigualdades de género en la agenda política hasta lograr institucionalizar políticas y demandar la implementación de la justicia de género en Europa recurriendo a

⁹Twitter: <https://twitter.com/eurogender> y Facebook: <https://www.facebook.com/eige.europa.eu>

¹⁰ Plataforma de discusión: <http://eurogender.eige.europa.eu/web-discussions>

¹¹Ver Calendario de eventos <http://eurogender.eige.europa.eu/events>

diferentes instituciones, estrategias y actores políticos. Como resultado de este activismo y de los mecanismos creados a nivel europeo para combatir las desigualdades de género se han producido cambios radicales que apuntan hacia una sociedad más justa, ya que ahora se cuenta con leyes e instrumentos jurídicos para demandar derechos relacionados con la igualdad de género así como programas que generan condiciones de igualdad. El Instituto Europeo para la Igualdad de Género, se suma a esta línea de avances al mismo tiempo que nos muestra un panorama preocupante en lo que se refiere a las asimetrías existentes entre hombres y mujeres en el terreno de la participación, representación, empleo, remuneración y salud, para sólo mencionar a algunas áreas en las que aún existen desigualdades importantes.

Uno de los retos más importantes a los que se enfrentan las políticas de igualdad de género están relacionados estrechamente con el aumento de la violencia de género y la discriminación de mujeres y hombres vulnerables por vivir en condiciones precarias, como son los grupos de migrantes, refugiados, de sujetos que asumen sexualidades alternativas, etc.

5. Referencias bibliográficas

Aguado Odina, Teresa. 2013. *Diversidad e Igualdad en Educación*. Madrid: UNED.

Astelarra, J. (2004). *Políticas de género en la Unión Europea y algunos apuntes sobre América Latina*. Recuperado el 28 de Mayo de 2015, de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5928/S046520_es.pdf?sequence=1

Butler, J. (1996). Variaciones sobre sexo y género: Beauvoir, Wittig y Foucault. En M. Lamas, *El género: la construcción cultural de la diferencia sexual*. (págs. 303-326). México: Miguel Angel Porrúa y UNAM.

Caine, B., & Sluga, G. (2000). *Género e Historia. Mujeres en el cambio sociocultural europeo, de 1780 a 1920*. Madrid: Narcea, S.A. De Ediciones.

Consejo de Europa. (2011). *Manual de legislación europea contra la discriminación*. Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea.

Consejo de la Unión Europea. (2010). *Pacto Europeo por la Igualdad de Género*. Recuperado el 1 de Junio de 2015, de <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2011:155:0010:0013:ES:PDF>

Cullen, P. (2014). Feminist NGOs and the European Union: Contracting Opportunities and Strategic Response. *Social Movement Studies: Journal of Social, Cultural and POLitical Protest*, págs. 1-17.

Directorate General of Human Rights. (2004). *Gender mainstreaming. Conceptual framework, methodology and presentation of good practices. Final report of activities of the Group of Specialists on Mainstreaming (EG-S-MS)*. Strasbourg: Council of Europe.

Economic and social Council. (1997). *Gender Mainstreaming, Extract from Report of the Economic and Social Council for 1997 (A/52/3, 18 September 1997)*. New York: United Nations Department for Economic and Social Affairs.

EIGE. (04 de Diciembre de 2012). *The Involvement of Men in Gender Equality Initiatives in the European Union*. Obtenido de <http://eige.europa.eu/content/document/the-involvement-of-men-in-gender-equality-initiatives-in-the-european-union>

EIGE. (2011). *Collection of methods, tools and good practices in the field of domestic violence*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/eige-2011-oper-26>

EIGE. (20 de Octubre de 2011). *Review of the Implementation of the Beijing Platform for Action in the Area F: Women and the Economy*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/report-review-of-the-implementation-of-the-bpfa-in-the-area-f-women-economy-reconciliation>

EIGE. (2012). Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/gender-equality-and-climate-change-report>

- EIGE. (13 de Noviembre de 2012). Identificación de las políticas y las prácticas de formación sobre cuestiones de género en la Unión Europea. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/node/8905>
- EIGE. (2012). *The European Institute for Gender Equality - In Brief - ES*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/node/12190>
- EIGE. (2012). *Violence against Women Victim Support: Report*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/violence-against-women-victim-support-report>
- EIGE. (2013). *Advancing gender equality in decision-making in media organisations: Report*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/advancing-gender-equality-in-decision-making-in-media-organisations-report>
- EIGE. (2013). *Buenas prácticas en la formación en igualdad de género*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/sites/default/files/documents/MH3112218ESC.pdf>
- EIGE. (2013). *Female genital mutilation in the European Union and Croatia - Report*. Recuperado el 12 de Mayo de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/female-genital-mutilation-in-the-european-union-and-croatia-report>
- EIGE. (2013). *Gender Equality Index - Report*. Recuperado el 01 de Abril de 2015, de <http://eige.europa.eu/apps/gei/content/Gender-Equality-Index-Report.pdf>
- EIGE. (2014). *Benefits of gender equality - Online discussion report*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/benefits-of-gender-equality>
- EIGE. (05 de Marzo de 2014). *Effectiveness of Institutional Mechanisms for the Advancement of Gender Equality*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/effectiveness-of-institutional-mechanisms-for-the-advancement-of-gender-equality>
- EIGE. (2015). *Beijing +20: The 4th Review of the Implementation of the Beijing Platform for Action in the EU Members States - Report*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/beijing-20-the-4th-review-of-the-implementation-of-the-beijing-platform-for-action-report/>
- EIGE. (2015). *Gender Training database*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/gender-trainers-database>
- EIGE. (2015). *Gender Training Resources*. Abgerufen am 09. Junio 2015 von <http://eige.europa.eu/resources/gender-training>
- EIGE. (2015). *Involvement of men in gender equality within EIGE's working areas*. Von <http://eige.europa.eu/internal/csr/search> abgerufen

- EIGE. (2015). *IPA Project*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/ipa-project>
- EIGE. (2015). *Legal definitions on GBV*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/gender-based-violence/legal-definitions>
- EIGE. (2015). *Preventing domestic violence - Good practices*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/preventing-domestic-violence-good-practices>
- EIGE. (2015). *Resources on domestic violence*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/resources/domestic-violence?title>
- EIGE. (2015). *Sexual violence*, Junio. Recuperado el 2015, de <http://eige.europa.eu/content/sexual-violence>
- EIGE. (18 de Mayo de 2015). *Step-by-step guide: Estimation of girls at risk of female genital mutilation in the European Union*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/document/stepbystep-guide-estimation-of-girls-at-risk-of-female-genital-mutilation-in-the-eu>
- EIGE. (2015). *Women and men in the EU - facts and figures*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/women-and-men-in-the-eu-facts-and-figures>: <http://eige.europa.eu/content/women-and-men-in-the-eu-facts-and-figures>
- EIGE. (2015). *Women and Men Inspiring Europe Resource-Pool*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eige.europa.eu/content/resource-pool>
- EIGE. (2015a). *Actors working on prevention of domestic violence*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <http://eurogender.eige.europa.eu/dv-actors>
- EIGE. (2015b). *Administrative data sources on GBV in the EU*. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de eige.europa.eu/gender-based-violence/administrative-data-sources <http://eige.europa.eu/gender-based-violence/administrative-data-sources>
- European Commission. (1997). *Women in decision-making*. Luxemburg: Office for Official Publications of the European Communities.
- G-NET (Dirección). (2015). *Igualdad de género en la Unión Europea: el papel del Instituto Europeo de Igualdad de Género* [Película]. Recuperado el 09 de Junio de 2015, de <https://www.youtube.com/watch?v=JSUigGoCxn4>
- Juliano, D. (1993). Educación intercultural. escuela y minorías étnicas. Madrid: Eudema.
- Lombardo, E. (2003). El Mainstreaming de género en la Unión Europea. Aequalitas. Revista Jurídica de Igualdad de oportunidades entre Mujeres y Hombres, 10-15, S. 6-11.
- Lombardo, E., & Meier, P. (2007). European Union Gender Policy Since Beijing: Shifting Concepts and Agendas. En M. Verloo, *Multiple Meanings of Gender Equality. A Critical Frame Analysis of Gender Policies in*

- Europe* (págs. 51-75). Budapest, New York: Central European University Press.
- Lombardo, E., & Verloo, M. (2010). La "interseccionalidad" del género con otras desigualdades en la política de la Unión Europea. *Revista Española de Ciencia Política*, 23, pág. 1130.
- Miller, C. (1994). "Geneva - the Key to Equality": inter-war feminists and the League of Nations. *Women's History Review*, 3(2), S. 219-245.
- Mongrovejo, N. (2008). Diversidad sexual, Un concepto problemático. *Revista Trabajo Social*, 18, págs. 62-71.
- Pastor Gonzálbez, M. I., Román Martín, L., & Giménez Costa, A. (2014). *Integración Europea y Género*. Madrid: Editorial Tecnos.
- Pietilä, H. (2007). *the Unfinished Story of Women and the United Nations*. New York and Geneva: United Nations.
- Rees, T. (2005). Reflections on the uneven developemtn of gender mainstreaming in Europe. *International Feminist Journal of Politics*, 7 (4), págs. 556-574.
- Rigat-Pflaum, M. (2008). Gender mainstreaming: unenfoque para la igualdad de género. *Nueva Sociedad*, 218, págs. 40-56.
- Rossilli, M. (1997). The European Community's Policy on the Equality of Women. *The European Journal of Women's Studies*, 4, págs. 63-82.
- Rupp, L. J. (2011). *Transnational Women's Movements*. Recuperado el 04 de Junio de 2015, de Europäische Geschichte Online: http://ieg-ego.eu/de/threads/transnationale-bewegungen-und-organisationen/internationale-organisationen-und-kongresse/transnationale-frauenbewegungen-frauenbewegungen-be-freigabe#InsertNoteID_1_marker2
- Rupp, L. T., & Taylor, Vera. (1999). Forging Feminist Identity in an International Movement: A Collective Identity Approach ti Twentieth-Century Feminism. *Signs*, 24 (2), págs. 363-386.
- Squires, J. (2009). intersecting Inequalities. *International feminist Jorunal of Politics*, 11 (4), págs. 496-512.
- Stetson, D. M., & Mazur, A. (1995). *Comparative State Feminism*. California, London, New Delhi: SAGE publications.
- Trubek, D. M., & Trubek, L. (2005). Hard and Soft Law in the Constitution of Social Europe. the Role of the Opn Method of Co-ordination. *European Law Journal*, 11 (3), págs. 343-364.
- UN Women. (1995). *UN Women United Nations for Gender Equality and the Empowerment of Women*. Recuperado el 12 de Mayo de 2015, de <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/>
- UNECE. (2015). *Indicators of Gender Equality*. Recuperado el 01 de Abril de 2015, de UNECE - United

Nations Economic Commission for Europe:
http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2015/Indicators_of_Gender_Equality.pdf

Zapata Galindo, M. (2013). Inclusión social y equidad en las instituciones de educación superior en América Latina. En J. Chan de Avila, S. García Peter, & M. Zapata Galindo, *Incluyendo sin excluir. Género y movilidad en instituciones de educación superior* (págs. 16-30). Berlin: Edition tranvía.

Zapata Galindo, M., Cuenca, A., & Puga, I. (2014). Guía desde un enfoque interseccional.: Metodología para el diseño y aplicación de indicadores de inclusión social y equidad en instituciones de educación superior de América Latina. Berlín: MISEAL

6. Acrónimos

BPfa	Beijing Declaration and Platform for Action for Equality, Development and Peace
CEDAW	Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination
CEE	Comunidad Económica Europea
ECOSOC	Consejo Económico y Social
EIGE	European Institut for Gender Equality
EU	European Union
MGF	Female Genital Mutilation
ICW	International Council of Women
ILO	International Labour Organisation
IWSA	International Women Suffrage Alliance
ONG	Organización no gubernamental
UN	United Nations
WILPF	Women's International League for Peace and Freedom

7. Recursos

- ✓ *Alianza internacional de mujeres* <http://womenalliance.org/what-is-iaw>
- ✓ Women's International League for Peace and Freedom <http://www.wilpfinternational.org/>
- ✓ Pietilä, Hikka: The Unfinished Story of Women and the United Nations. NGLS Development Dossier. New York and Geneva: United Nations, 2007 (<http://www.un-ngls.org/orf/pdf/UnfinishedStory.pdf>)
- ✓ Locher, Birgit y Prügl, Elisabeth: Gender and European Integration. In: Webpapers on constitutionalism & Governance beyond the State, Nr. 2, 2008 (https://www.wiso.uni-hamburg.de/fileadmin/sowi/politik/governance/ConWeb_Papers/conweb2-2008.pdf)
- ✓ Lombardo, Emanuela: El mainstreaming de género en la Unión Europea. En: Aequalitas. Revista Jurídica de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres, vol. 10-15, Mayo-Diciembre 2003: 6-11 (http://www.sernam.cl/pmg/archivos_2007/pdf/Art_MainstreamingUE.pdf)
- ✓ Rigat-Pflaum, Maria: Gender mainstreaming. Un enfoque para la igualdad de género. En: Nueva Sociedad 218, Noviembre-Diciembre 2008 (http://www.urv.cat/media/upload/arxius/igualtat/JeanMonnet/2012/rigat_gender_mainstreaming.pdf)
- ✓ Lombardo, Emanuela y Verloo Mieke: La 'interseccionalidad' del género con otras desigualdades en la política de la Unión Europea. En: Ciencia política 23, 2010 (http://www.urv.cat/media/upload/arxius/igualtat/JeanMonnet/2012/lombardo_verloo.pdf)
- ✓ Instituto Europeo para la igualdad de género (EIGE) <http://eige.europa.eu/>

