

Tema 1. El proceso de integración europea y la igualdad de género

Módulo 1. El proceso de integración europea y la igualdad de género

With the support of the ERASMUS+ programme of the European Union



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union



G-NET

Equality training network
EU contributions to gender
mainstreaming and citizenship

'The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein'

- ©De la edición: *Equality Training Network: EU Contributions to gender mainstreaming and citizenship (G-NET)*, 2016
- ©De los textos y actividades: *Equality Training Network: EU Contributions to gender mainstreaming and citizenship (G-NET)*
- Elaboración:
- Adrià Calvet: Módulo 1, temas 1, 2 y 3.
Martha Zapata: Módulo 2, temas 1 y 2; Módulo 3, temas 2, 3 4 y 8.
Teresa Orozco Martínez: Módulo 2, tema 1; Módulo 3, tema 3.
Rocío Ramírez Rodríguez: Módulo 2, temas 2 y 4; Módulo 3, tema 2.
Anahí Napal Gutiérrez: Módulo 2, tema 3; Módulo 3, tema 2.
Paloma Pontón: Módulo 2, tema 5; Módulo 3, tema 1.
Núria Serret: Módulo 2, tema 5.
Víctor Merino: Módulo 3, tema 5.
Neus Oliveras: Módulo 3, tema 6.
Ana Giménez y Cristina Villó: Módulo 3, tema 7.
Alrik Schubotz: Módulo 3, tema 8.
Sabrina G. Benedetto, María Julieta Cortés y Patricia Rojo: Módulo 4, tema 1.
Ximena Araneda Fornachiari y Ana Rosa Ruiz Fernández: Módulo 4, tema 2.
Mariela Zelada Ochoa, Maricruz Alvarez Mury y Jacqueline García de De León: Módulo 4, tema 3.
Mónica Baeza Leiva, Scarlett Lagos Fuentes y Alberto Olivares: Módulo 4, tema 4.
- Coordinación: Inma Pastor
- Supervisión: Virginia Maquieira, Pilar Folguera, Laura Román, Ana Giménez, Víctor Merino, Teresa Torres y Neus Oliveras.



Esta obra está sujeta a una licencia de Reconocimiento – No Comercial – Compartir Igual 4.0 Internacional de Creative Commons: en cualquier explotación de la obra autorizada por la licencia será necesario reconocer la autoría, no hacer uso comercial y difundir bajo la misma licencia CC que esta obra original.

La licencia completa puede consultarse en <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>.



Equality training network

EU contributions to gender
mainstreaming and citizenship

Es una red de universidades de América Latina y Europa que imparten cursos sobre Integración Europea y Género y diseñan contenidos educativos para ser impartidos en las instituciones de educación superior. La actividad de la red se dirige a estudiantes,

responsables técnicos/as y políticos/as y personal investigador. El proyecto añade valor al análisis de las relaciones entre América Latina y la UE como fuente de desarrollo económico y social, mediante la construcción de ciudadanía y sociedades inclusivas, y reflexiona sobre buenas prácticas de la UE que han llevado a cabo la incorporación efectiva de la perspectiva de género y la igualdad de oportunidades entre los miembros de la Unión Europea.

Los contenidos educativos se concretan en los materiales didácticos ya testeados en las diferentes capacitaciones de las universidades de la red previstas en el proyecto y que mediante este medio se ponen a disposición pública bajo una licencia de Creative Commons para que puedan ser utilizados por aquellas personas o instituciones que lo consideren.

Los materiales se estructuran en diferentes módulos temáticos, cada uno de los cuales se divide en diversas unidades o temas de interés. Cada unidad dispone, al menos, de un marco teórico, una presentación y lecturas recomendadas.

Más información sobre la red G-NET y descarga de materiales en Internet (<http://www.gendertraining.eu>).

Contenido

Índice de figuras.....	3
1. Proceso histórico de integración europea.....	5
1.1. Antecedentes a la idea actual de Unión Europea.....	5
1.2. Proceso de integración y ampliación de la UE (desde los Tratados de Roma 1957 hasta la actualidad).....	10
1.2.1. El proceso de ampliación de la UE	12
1.2.2. Evolución de los Tratados constitutivos.....	13
2. Características generales de la UE	15
3. El tratamiento de la igualdad de género en la UE desde su creación hasta la actualidad..	16
4. Consideraciones finales.....	21
5. Referencias bibliográficas.....	23
6. Acrónimos	24

Índice de figuras

Figura 1. Evolución de las primeras Instituciones de la CECA.....	9
Figura 2. Resumen de la CEE y EURATOM	11
Figura 3. Proceso de ampliación: cronología de los países que se han adherido a la UE desde su creación	12
Figura 4. Proceso de ampliación de la UE: de 6 a 28 Estados miembros	13
Figura 5. Principales reformas de los Tratados Constitutivos de la UE.....	15
Figura 6. Estrategia para la igualdad entre mujeres y hombres 2010-2015	20

El proceso de integración europea; la Unión Europea (UE) y la igualdad de género

Objetivos de aprendizaje

1. *Presentar los antecedentes históricos de la Unión Europea actual*
 2. *Estudiar el origen de la UE y su evolución actual a través de los Tratados constitutivos y de su composición*
 3. *Conocer las características generales de la Unión Europea como organización internacional sui generis.*
 4. *Aproximación al tratamiento de la igualdad de género que la UE ha realizado desde su creación hasta la actualidad*
-

Resumen

El primer tema de este módulo ofrecerá una introducción al proyecto europeo, desde sus planteamientos iniciales a finales del siglo XIX y principios del siglo XX, hasta la creación de las Comunidades Europeas (años 50) y el proceso de integración y ampliación que se ha desarrollado hasta la actualidad.

Posteriormente se especifican las características generales que presenta la Unión Europea en la actualidad, a la vez que se abordan sus principios generales, los objetivos, composición y funcionamiento.

El último epígrafe de este tema estudia el tratamiento que se ha dado a la igualdad de género en la UE desde su creación hasta la actualidad, describiendo la previsión que se hacía del principio de igualdad de retribución entre mujeres y hombres en los Tratados de Roma 1957 hasta la previsión actual en el Tratado de Lisboa.

1. Proceso histórico de integración europea

La UE que conocemos actualmente nace a principios de los años 50 del siglo XX. Con el fin de la Segunda Guerra Mundial (1939- 1945) y de las consecuencias que conllevó el conflicto en el continente europeo y en las economías de los países, la necesidad de construir un proyecto europeo que alejase el fantasma de una nueva guerra toma fuerza y cristaliza en los años 50.

1.1. Antecedentes a la idea actual de Unión Europea

El proceso de integración europea no ha sido una idea espontánea que nace como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial, sino que ha sido una idea constante en el pensamiento europeo. A modo de ejemplo, en el siglo XIX el político belga Charles Lemonnier fundó el periódico *Les États Unies d'Europe*, o el dramaturgo Víctor Hugo apuntaba ya en el siglo XIX que llegaría un día en que las naciones europeas se fundirían estrechamente en una unidad superior y construirían la fraternidad europea. En toda Europa existía una corriente de pensamiento que apuntaba que el futuro de los países europeos era el de crear una organización supranacional que acercase sus intereses.

El período entre la Primera Guerra Mundial y la Segunda Guerra Mundial supone subir un escalafón en la intensidad de estas demandas de unir los intereses de los países europeos en una organización supranacional. En 1923 se publica el *Manifiesto Paneuropa* que tuvo gran repercusión en el continente y que fue promovido por Richard Coudenhove-Kalergi. Este manifiesto proponía una Europa confederal y ya avanzaba una estructura orgánica propia con un sistema bicameral, un tribunal y una cancillería.

Pero la propuesta más importante realizada en el período de entreguerras (1919- 1939) fue la lanzada por el Ministro de asuntos exteriores francés Aristides Briand en 1929. Esta propuesta presentada en el seno de la Sociedad de Naciones (SdN), planteaba la coordinación de los países europeos dentro de la SdN a través de la creación de una Confederación denominada "Unión Europea". Este organismo pretendía el acercamiento político y económico de los Estados europeos y también planteaba la creación de un comité político y una secretaría propia.

La crisis económica de los años 30 y el auge del fascismo en Europa derribaron toda esperanza de avanzar en estas propuestas y derivaron en la Segunda Guerra Mundial.

Las primeras iniciativas en favor de la reunificación europea después del conflicto mundial tienen diferentes explicaciones:

a) El acercamiento europeo: una necesidad económica

El acercamiento europeo posterior a la Segunda Guerra Mundial partió de una necesidad económica. En 1945 los países europeos estaban en ruinas y sus economías en situación precaria después de una guerra que los desgastó enormemente. Con el fin del conflicto bélico los países europeos necesitan ayuda económica y financiera y ésta vendrá del lado norteamericano. Los países europeos tienen una gran necesidad de reconstruir las infraestructuras para relanzar sus economías y existe el riesgo de que cada uno realice este proceso de forma independiente sin tener en cuenta las necesidades de los Estados vecinos.

Frente a este contexto, en 1947 el secretario de Estado americano George Marshall planteó un Plan de ayuda para Europa (denominado oficialmente *European Recovery Program*). El denominado Plan Marshall suponía esencialmente una ayuda financiera a las economías de los países europeos. ¿Y cuál era el interés norteamericano? La amenaza de la URSS sobre el continente europeo generaba inquietud y la rápida recuperación de los países europeos era una necesidad norteamericana con el objetivo de frenar los posibles avances del bloque comunista. Para recibir la ayuda financiera, el Congreso americano requirió un plan de desarrollo europeo y un programa de recuperación económica. De ahí el nacimiento en 1948 de la OECE (Organización Europea de Cooperación Económica¹)

b) La necesidad de protección militar

La amenaza comunista después de la Segunda Guerra Mundial era uno de los argumentos que de forma sensible ayudaba a generar interés en la creación de un proyecto europeo. El Golpe de Praga de 1948 y el bloqueo instaurado en la ciudad de Berlín hizo aumentar aún más las tensiones militares en Europa. En marzo de 1948 algunos países europeos firmaron el Tratado de asistencia mutua (conocido como Pacto de Bruselas) como un primer paso para defenderse mutuamente en caso de un ataque militar soviético sobre alguno de ellos. No obstante, las negociaciones con los USA seguían abiertas para poder extender y reforzar de forma notoria esta necesidad de protección militar.

Es el 4 de abril de 1949 cuándo se firmará el Tratado del Atlántico Norte² (OTAN) que ofrecerá cobertura militar entre sus miembros en caso de un ataque en su territorio. De esta manera, los países europeos

¹La OECE se transformó en 1960 en la actual Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, ampliando su ámbito geográfico a todo el mundo. <http://www.oecd.org/>

² La Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) está compuesta por 28 Estados en 2015 y continúa basándose en un sistema de seguridad militar colectivo. <http://www.nato.int/>

del bloque occidental consiguen la protección militar norteamericana con el fin de superar la amenaza militar comunista.

c) El nacimiento de una militancia europea

Como ya se ha apuntado anteriormente, la idea de una organización europea que superase el paradigma de los Estados-nación ya se había planteado en las décadas anteriores, pero después de la Segunda Guerra Mundial esta idea toma un nuevo impulso y se diferencian dos corrientes dentro de los círculos intelectuales y políticos proeuropeístas:

- Los federalistas; con unos planteamientos que visualizan la creación de una entidad en Europa con carácter supranacional que supera los Estados-nación, pues estos ceden sus competencias a una futura organización europea.
- Los unionistas; que parten de que la futura organización europea se construya desde una base intergubernamental, donde los Estados mantengan su plena soberanía nacional.

Estas dos tendencias establecerán un debate constante a finales de los años 40 que cristalizará el diecisiete de mayo de 1948 en el Congreso de la Haya. De este congreso nacerán diferentes comisiones de trabajo y se establecerá en Bruselas el Movimiento Europeo Internacional, con el objetivo de influenciar a los gobiernos europeos en pro de una construcción europea.

De la corriente unionista promovida por países como el Reino Unido e Irlanda, nacerá la idea de crear una asamblea europea que tenga un rol consultativo entre países, y que va a concretarse en 1949 con la creación del Consejo de Europa³ (CoE) en el Tratado de Londres de 5 de mayo de 1949. El CoE, conformado en sus inicios por 10 países⁴ establecía en el capítulo primero de su Estatuto su objetivo general:

“La finalidad del Consejo de Europa consiste en realizar una unión más estrecha entre sus miembros para salvaguardar y promover los ideales y los principios que constituyen su patrimonio común y favorecer su progreso económico y social”

Esta organización internacional parte de una base de funcionamiento intergubernamental, con un Comité de Ministros como principal órgano decisorio y con una Asamblea parlamentaria con representantes de los diferentes parlamentos nacionales con un rol consultativo. Aunque este planteamiento no era

3 Página web del Consejo de Europa <http://www.coe.int/web/portal/home>

4 Suecia, Noruega, Dinamarca, Italia, Irlanda, Bélgica, Francia, Luxemburgo, Países Bajos y Reino Unido.

satisfactorio para los que propugnaban la creación de una organización supranacional a nivel europeo, la importancia del CoE en materia de protección de Derechos Humanos y de colaboración entre Estados ha sido relevante sobre todo a partir de la signatura del Convenio Europeo de Derechos Humanos (CEDH) firmada en Roma en 1950 y por el cual se creó el Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH). La importancia de estas dos organizaciones en materia de igualdad de género se analizará posteriormente.

Del lado federalista (con Francia y Bélgica al frente), las propuestas de construcción europea eran más ambiciosas y pasaban por la transferencia de competencias de los Estados a una nueva organización que tuviese poder para llevar a cabo efectivamente políticas europeas en su sentido más amplio. El nueve de mayo de 1950 el Ministro de asuntos exteriores francés Robert Schuman pronunció un famoso discurso⁵ que va a suponer la semilla de todo el proyecto de construcción europea. La *Declaración Schuman* proponía tres ideas esenciales: la reconciliación francoalemana; la creación de una Comunidad Europea del carbón y el acero; y el establecimiento de una autoridad independiente que gestionase esta Comunidad. La idea principal del discurso de Schuman, inspirado por Jean Monnet⁶, era la de una fusión de los intereses económicos entre los países europeos que permitiera construir a partir de políticas concretas, una unión permanente entre los Estados y generar una estabilidad y solidaridad entre europeos.

Fragmentos del Discurso de Robert Schuman el 9 de mayo de 1950:

“Europa no se hará de una vez ni en una obra de conjunto: se hará gracias a realizaciones concretas, que creen en primer lugar una solidaridad de hecho. La agrupación de las naciones europeas exige que la oposición secular entre Francia y Alemania quede superada, por lo que la acción emprendida debe afectar en primer lugar a Francia y Alemania.

La puesta en común de las producciones de carbón y de acero garantizará inmediatamente la creación de bases comunes de desarrollo económico, primera etapa de la federación europea, y cambiará el destino de esas regiones, que durante tanto tiempo se han dedicado a la fabricación de armas, de las que ellas mismas han sido las primeras víctimas.”

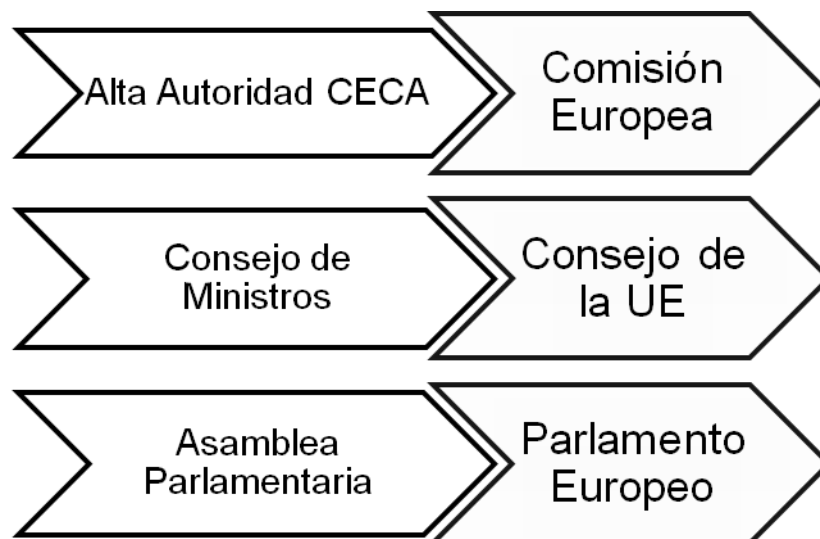
5 Enlace a la Declaración Schuman presentada en la página web de la UE: http://europa.eu/about-eu/basic-information/symbols/europe-day/schuman-declaration/index_es.htm

6 Considerado como uno de los padres fundadores de la UE, Jean Monnet fue consejero político y económico del Gobierno francés. Si en la Primera Guerra Mundial tuvo un papel de responsable como intermediario económico entre Francia y sus aliados, en la Segunda Guerra Mundial ejerció como responsable de la reconstrucción del país galo. Jean Monnet fue el gran instigador de la Declaración Schuman, y posteriormente se convirtió en el primer presidente de la Alta Autoridad de la Comunidad Europea del Carbón y el Acero entre los años 1952-1957. Enlace a la presentación de Jean Monnet como uno de los padres fundadores en la página web de la Unión Europea: http://europa.eu/about-eu/eu-history/founding-fathers/index_es.htm#box_8

Las posteriores negociaciones de esta propuesta entre gobiernos, sectores empresariales y sindicatos llevaron a la firma el 18 de abril de 1951 en París del Tratado para la Comunidad Europea del Carbón y Acero (CECA). Esta primera Comunidad europea estaba compuesta por seis países (*países fundadores*): Francia, Italia, República Federal Alemana, Bélgica, Países Bajos y Luxemburgo. La estructura orgánica de la CECA se componía de una Alta Autoridad como órgano independiente y colegiado, encargado de gestionar el interés general de la organización con total independencia de sus miembros. Esta independencia política también tenía su vertiente económica, pues el presupuesto de la Alta Autoridad provenía de los impuestos recaudados directamente sobre la industria del carbón y acero. La estructura de la CECA también constaba de una Asamblea común, conformada por 78 miembros designados por los Parlamentos nacionales; un Consejo de Ministros, encargado de autorizar determinadas decisiones de la Alta Autoridad; y un Tribunal de Justicia, que debía velar para que se cumpliera el Tratado y pronunciarse sobre eventuales recursos.

Como podemos observar en la figura más abajo, este esqueleto inicial de la primera Comunidad europea conforma la estructura institucional básica de la UE que conocemos hoy en día y que estudiaremos en el Módulo 2.

FIGURA 1. EVOLUCIÓN DE LAS PRIMERAS INSTITUCIONES DE LA CECA



Fuente: Elaboración propia

En los primeros años de la CECA, el objetivo de *comunitarizar* el mercado del carbón y acero es una realidad, eliminando los derechos de aduana entre los Estados miembros e intensificando los intercambios comerciales en ese sector industrial.

Durante los años 50 también hay intentos de crear una Comunidad Política Europea (CPE) promovida por los movimientos federalistas con el objetivo de conseguir una Constitución europea que ahonde más el proceso de integración. Este intento fracasará en 1954 conjuntamente con el proyecto de la Comunidad Europea de Defensa (CED). Las diferentes sensibilidades y reticencias hacia la creación de un proyecto europeo más amplio y la coyuntura internacional del momento hacen especialmente complicado avanzar en una Unión más estrecha entre los países europeos. Después del primer éxito de la CECA, se hace evidente que avanzar en la integración europea no será un camino fácil y que los diferentes intereses nacionales y la coyuntura internacional marcarán los avances.

1.2. Proceso de integración y ampliación de la UE (desde los Tratados de Roma 1957 hasta la actualidad)

El 25 de marzo de 1957 se firman los Tratados de Roma: el Tratado constitutivo de la Comunidad Económica Europea (CEE) y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica (EURATOM).

¿Y por qué se firman estos dos tratados europeos?

La experiencia de la CECA es positiva en un primer momento, pero el fracaso de profundizar la integración europea en 1954 (proyectos CED y CPE) provoca que a partir de la Conferencia de Messina en junio de 1955⁷ se reactive la idea de intensificar la cooperación supranacional entre los países europeos. Dicha Conferencia fue seguida de una serie de reuniones de ministros y expertos que llevó, a principios de 1956, a la creación de un comité preparatorio encargado de redactar un informe sobre la creación de un mercado común europeo. Dicho comité se reunió en Bruselas bajo la Presidencia de P.H. Spaak, el entonces Ministro de Asuntos Exteriores belga y en abril de 1956, el comité presentó dos proyectos que correspondían a las opciones consideradas por los Estados:

- a) La creación de un mercado común generalizado, con una unión aduanera para los productos de los Estados miembros y el establecimiento de una tarifa exterior común.
- b) La creación de una comunidad de la energía atómica, que tenga como objetivo la creación de un mercado común de la energía atómica, una agencia de abastecimiento que disfrute del

⁷ Conferencia celebrada en la ciudad italiana de Messina entre los Ministros de asuntos exteriores de los 6 países integrantes de la CECA.

monopolio de las importaciones de energía nuclear, y favorezca los programas comunes de investigación.

Estas dos propuestas derivaron en la firma de los Tratados de Roma en 1957 y la creación de la CEE y EURATOM, que se sumaron a la CECA.

FIGURA 2. RESUMEN DE LA CEE Y EURATOM

Comunidad Económica Europea	El Tratado CEE supone la creación de un mercado común entre los seis Estados miembros. Este espacio común de intercambios conllevará una unión aduanera sobre los productos comerciales, el establecimiento progresivo de una tarifa exterior común sobre los productos que sean de importación y la libre circulación de mercancías/capitales/trabajadores/servicios.
	Al mismo tiempo, el Tratado CEE supone también un acuerdo para acercar y coordinar las políticas económicas y sociales de los 6 países, estableciendo reglas comunes de competencia de mercados, acercando las legislaciones nacionales y promoviendo las colaboraciones entre los Estados.
Comunidad Europea de la Energía Atómica	El EURATOM se compone de tres elementos principales: la puesta en común de un presupuesto y programas de investigación en materia nuclear para fines civiles; la creación de una Agencia de aprovisionamiento de energía atómica; y el control de las instalaciones nucleares civiles.

Fuente: elaboración propia.

A nivel institucional, los Tratados de Roma siguen el esquema planteado en el Tratado CECA 1951 y establecen para cada organización una Comisión (órgano independiente encargado de proponer las actuaciones y de ejecutarlas); un Consejo de Ministros con poder legislativo y de adopción de actos normativos; una Asamblea Parlamentaria Europea, con 142 delegados de los Parlamentos nacionales; y un Tribunal de Justicia encargado de controlar la aplicación e interpretación de los tratados.

Con las tres Comunidades europeas creadas, se inicia un proceso de construcción europea en evolución permanente, tanto a nivel de puesta en marcha de un mercado común, de organización institucional, y de ampliación de los estados miembros que entran a formar parte de las Comunidades Europeas. Veamos por separado estos aspectos para conocer cómo se ha ido construyendo la UE que conocemos en la actualidad:

1.2.1. El proceso de ampliación de la UE

El proceso de ampliación se inició en 1973 con la entrada de Reino Unido, Irlanda y Dinamarca, más de veinte años después de la creación de la CECA. La adhesión de nuevos miembros ha generado siempre tensiones en el sí de la UE, pues los intereses políticos y económicos de los diferentes países y los desequilibrios que se podían generar en el funcionamiento institucional y organizativo de la UE llevaban a cabo unas duras negociaciones entre los países candidatos y los estados miembros.

FIGURA 3. PROCESO DE AMPLIACIÓN: CRONOLOGÍA DE LOS PAÍSES QUE SE HAN ADHERIDO A LA UE DESDE SU CREACIÓN



Fuente: Elaboración propia

La progresiva adhesión de nuevos miembros a pequeña escala durante los años 70, 80 y 90 varió ostensiblemente en la primera década del siglo XXI, pues a partir de la caída del Muro de Berlín en 1989, los diferentes países que pertenecían al bloque comunista y que consiguieron su independencia fijaron su objetivo de entrar en la UE en los años siguientes. Como observamos en el cuadro anterior, la ampliación de la UE de 2004 y 2007 ha cambiado ostensiblemente el panorama en cuanto a Estados miembros, pasando de 15 a 27 en apenas 3 años. El proceso de ampliación ha culminado hasta el momento con la adhesión de Croacia en 2013.

FIGURA 4. PROCESO DE AMPLIACIÓN DE LA UE: DE 6 A 28 ESTADOS MIEMBROS



Fuente: Página web de la UE

1.2.2. Evolución de los Tratados constitutivos

En su dimensión institucional y organizativa, las Comunidades europeas no sufren su primera gran reforma hasta la firma del Acta Única Europea en 1986. Este Tratado significa un refuerzo del papel del Parlamento Europeo en la toma de decisiones, extiende los casos de mayoría cualificada en el Consejo y amplía algunas de las competencias comunitarias.

Pero la gran reforma de los Tratados fundacionales es en 1992 cuando con el Tratado de Maastricht se establece una Unión Europea⁸ fundada en las tres Comunidades Europeas, junto con la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y de una cooperación en los ámbitos de la justicia y los asuntos de interior entre los estados miembros⁹. Este Tratado también crea la Unión Económica y Monetaria, establece nuevas competencias para la UE y amplía el poder del Parlamento Europeo a través del procedimiento

⁸ Hasta ese momento se hablaba de las Comunidades Europeas. El cambio en la terminología va más allá de su significado literal, pues con el TUE se establecen las bases de una unión política y económica entre los Estados miembros.

⁹ Después del Tratado de Maastricht se habla de los 3 pilares de la UE: las políticas comunitarias; la PESC; y la cooperación judicial y policial en materia penal.

de codecisión. Con la reforma de Maastricht hablamos del nuevo Tratado de la UE y del Tratado de la Comunidad Europea (antiguo TCEE).

La siguiente reforma llegaría con el Tratado de Ámsterdam 1997, no tan significativa como la anterior a nivel de remodelación orgánica pero que destaca por seguir ampliando las competencias de la UE, establece la posibilidad de cooperación más estrecha entre algunos Estados miembros a través de las cooperaciones reforzadas, amplía el procedimiento por codecisión (Parlamento + Consejo) y el voto por mayoría cualificada. Es importante tener en cuenta que a estas alturas la UE ya contaba con quince Estados miembros y las necesidades de reorganización se hacían evidentes.

El Tratado de Niza en 2001 se fija específicamente en las cuestiones institucionales, revisando la composición de la Comisión Europea, la ponderación de votos en el Consejo y siguiendo con la ampliación de los casos de voto por mayoría cualificada.

Las últimas grandes reformas que se han llevado a cabo dentro de la UE se han realizado con el Tratado de Lisboa en 2007, con una UE a 27 Estados miembros y después del fracasado intento de aprobar una Constitución europea en 2005. A partir de esta reforma hablamos del Tratado de la Unión Europea (establecido en Maastricht en 1992) y del Tratado de Funcionamiento de la UE (antiguo Tratado de la Comunidad Europea). Así es como el Tratado de Lisboa pone fin a la Comunidad Europea que tenía una vigencia de 50 años, suprime la antigua estructura de la UE y fija un nuevo reparto de competencias entre la UE y los Estados miembros. Con este Tratado también se amplían los poderes del Parlamento Europeo y se modifica tanto el funcionamiento de las instituciones europeas como los procesos de toma de decisiones. Como veremos posteriormente en el Módulo 2, otra de las grandes novedades del Tratado de Lisboa es la *institucionalización* del Consejo Europeo.

FIGURA 5. PRINCIPALES REFORMAS DE LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS DE LA UE



Fuente: Elaboración propia.

2. Características generales de la UE

Desde un punto de vista jurídico, la UE es una asociación de Estados con un régimen jurídico compartido, y que impulsa un proceso político en continua evolución. Siguiendo a Sánchez (2010), podemos identificar 6 elementos distintivos de la UE como organización internacional:

- a) Es una asociación de estados europeos de duración indefinida.
- b) Está creada y regida por tratados internacionales.
- c) Tiene unos objetivos y valores compartidos, acordados por todos los miembros.
- d) Está dotada de una estructura institucional permanente
- e) Ejerce funciones políticas y competencias legislativas, ejecutivas y judiciales en las materias que se le reconocen en los Tratados constitutivos
- f) Goza de personalidad jurídica internacional propia que le permite establecer relaciones con otros sujetos de derecho internacional.

Es importante resaltar que la UE es una organización internacional muy atípica, pues en ella encontramos mecanismos de participación ciudadana en el impulso de sus políticas; procesos decisorios por mayoría en los que no sólo intervienen los representantes de los Estados parte; normas con efectos directos en

todo el territorio; o una Carta de derechos fundamentales que es vinculante para todos los Estados miembro.

Todos estos elementos hacen que la UE sea una organización singular y le acercan a modos de funcionamiento federales, aunque en algunas competencias este no sea el caso y los Estados miembro conserven su soberanía.

El artículo 3 del TUE recoge los objetivos actuales de la Unión:

“la Unión tiene por finalidad promover la paz, sus valores y el bienestar de los pueblos”

De forma más concreta, el art.3 TUE apunta la creación de un espacio de libertad, seguridad y justicia; el impulso del desarrollo sostenible; y el diseño de una política exterior común.

3. El tratamiento de la igualdad de género¹⁰ en la UE desde su creación hasta la actualidad

En el Tema 1 del Módulo 2 de este trabajo se describe el concepto de igualdad de género y su exposición teórica, a la vez que se aborda detalladamente todos los avances que la UE ha realizado en materia de igualdad de género.

Los avances de la UE en materia de igualdad han sido significativos desde sus inicios en los años 50 hasta la actualidad y se han visto reflejados en diferentes instrumentos que vamos a analizar seguidamente y que listamos a continuación:

- a) La legislación sobre la igualdad de trato.
- b) La integración de la perspectiva de género en el conjunto de las políticas.
- c) Medidas concretas para la promoción de la mujer.

En el proceso de construcción europea, la igualdad de género ha sido una materia que en un principio sólo se vinculó a cuestiones laborales, sociales y de igualdad de oportunidades, pero que posteriormente ha adquirido una dimensión horizontal y transversal que afecta a todas las acciones de la UE.

Se pueden identificar 3 fases en la evolución de las políticas de igualdad de la UE:

¹⁰ A modo introductorio y para ayudar al lector a entender esta primera referencia al concepto de igualdad de género, avanzamos su definición que puede encontrarse de forma más detallada el Tema 1 del Módulo 2: “El concepto de género designa al sexo de una persona como construcción social y cultural en oposición al sexo biológico”. Se entiende por igualdad de género “la perspectiva que tanto hombres como mujeres deberían ser tratados de la misma forma sin ser discriminados por razones de género”.

- a) 1era fase: desde los Tratados de Roma hasta finales de los años 70 que se caracteriza por la promoción de la igualdad de trato entre hombres y mujeres;
- b) 2da fase: hasta principios de los años 90, en la que se tiende a conseguir la igualdad real a través de medidas de acción positiva a favor de la mujer. A partir de los años 80 la Comisión Europea empieza a elaborar los Programas de Acción plurianuales para la consecución de la igualdad de género que analizamos seguidamente;
- c) 3era fase: desde finales de los 90 hasta la actualidad, en que la UE establece la igualdad de forma transversal en todas sus políticas y acciones, y que se refleja en ámbitos tan diferentes como las políticas sociales y de ocupación, la trata de seres humanos o la política de cooperación internacional al desarrollo.

La primera referencia a la igualdad de género que encontramos en el proceso de construcción europea aparece en el Tratado de Roma de 1957. El TCEE reconocía en su artículo 119 la igualdad de retribución entre mujeres y hombres. Esta equiparación de retribuciones entre hombre y mujer en el ámbito laboral no suponía en ningún caso que existiera una política comunitaria en materia de igualdad, sino más bien pretendía que en el ámbito de políticas sociales no se produjeran discriminaciones por razón de salario entre los diferentes Estados miembros y no se viese afectado el funcionamiento del mercado común y la libre circulación de trabajadores. El máximo interés era el de no entorpecer la creación de un área de libre comercio.

Siguiendo con la evolución de los tratados que hemos presentado anteriormente, el Acta Única Europea no introduce cambios en materia de igualdad. El TUE'92 tampoco hace alusiones directas al principio de igualdad pero menciona el respeto de la UE a los derechos fundamentales, y el Tratado de la Comunidad Europea mantiene el artículo 119 sobre igualdad de retribuciones.

Es en las reformas del Tratado de Ámsterdam 1997 cuándo el principio de igualdad de género adopta un carácter transversal en la UE y se consolida el principio de igualdad en los artículos 2 y 3.2 del TCE. Aunque no haya una mención directa a este principio, éste aparece reconocido en el contexto de los derechos fundamentales y valores esenciales de la UE. La igualdad se integra como uno de los objetivos de la Comunidad (art.2 TCE) y el art.3.2 TCE afirma el carácter horizontal:

En todas las actividades contempladas en el presente artículo, la Comunidad se fijará el objetivo de eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su igualdad.

Por otro lado, el art.13 TCE también establece la prohibición de discriminación por razón de raza, sexo, religión, discapacidad, edad u orientación sexual.

El ámbito de las políticas sociales seguirá siendo de especial importancia en la promoción de la igualdad de género, y así el art.137 TCE establece que la Comunidad apoyará y complementará la acción de los Estados miembros en ámbitos que se refieran a la igualdad entre hombres y mujeres por lo que respecta a las oportunidades en el mercado laboral y al trato en el trabajo. En el art. 141 TCE también se contempla la obligación de cada Estado miembro de garantizar la aplicación del principio de igualdad de retribución.

La Carta de Derechos Fundamentales de la UE firmada en Niza en diciembre del año 2000 reafirma el carácter transversal del principio de igualdad en todas las actuaciones de la UE (artículo 23 de la Carta), y quizá lo que es más importante, hace un reconocimiento jurídico de la igualdad entre hombre y mujer como derecho fundamental de la Unión.

Con el Tratado de Lisboa 2007, esta Carta de Derechos ha adquirido el mismo rango jurídico que los Tratados originarios, con lo que se ha convertido de obligado cumplimiento para todos los Estados miembros.

Después de las reformas de Lisboa 2007, el TUE sigue afirmando la igualdad como uno de los valores de la UE (art.2 TUE) y uno de sus objetivos (art.3.3 TUE), y establece referencias directas al principio de igualdad en sus art.20 a 26. La transversalidad establecida en el Tratado de Ámsterdam la podemos observar específicamente en el art.8 TFUE (antiguo art.3.2 del TCE) que afirma lo siguiente: *"En todas sus acciones, la Unión se fijará el objetivo de eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su igualdad"*. El art.10 TFUE también fija la lucha contra toda discriminación por razón de sexo, raza u origen étnico, religión, etc... En el ámbito de la política social, el TFUE en su art.153 fija la obligación de la UE de apoyar y completar la acción de los Estados miembros respecto la igualdad entre mujeres y hombres en relación a las oportunidades en el mercado laboral, así como sigue insistiendo en el compromiso que deben asumir los Estados para garantizar el principio de igualdad de retribuciones.

De esta forma podemos observar como la igualdad de género se planteó inicialmente sólo desde el ámbito de igualdad de retribuciones, pero que actualmente es un elemento estructural de la UE desde el momento que se reconoce como uno de los valores y objetivos generales de la Unión y los Estados miembros, así como un Derecho fundamental reconocido por la Carta de Derechos Fundamentales. Los

artículos 8 y 10 del TFUE garantizan la transversalidad del principio de igualdad y de no discriminación en todas las actuaciones de la UE.

En el Derecho derivado de la UE, las primeras normas no surgieron hasta los años 70. Estamos hablando de las primeras Directivas que responden al mandato que se contiene en el TCEE en el cual la igualdad de género está relacionada con la igualdad de retribuciones en el ámbito laboral. Así es como todo el derecho derivado de la UE se focalizará en el ámbito de la seguridad social y la ocupación:

- a) Directiva 75/11/CEE de 10 de febrero de 1975 que tiene como objetivo unificar las legislaciones de los Estados miembros en la igualdad de retribución hombre/mujer en el empleo.
- b) Directiva 76/207/CEE de 9 de febrero de 1976 amplía el principio de igualdad de trato desde el acceso al empleo hasta la formación y promoción profesionales.
- c) Directiva 79/7/CEE de 19 de diciembre de 1979 amplía en materia de protección social el principio de igualdad en casos de enfermedades, invalidez, vejez, accidentes, etc...
- d) La Directiva 86/613/CEE se ocupa del principio de igualdad en las actividades autónomas

A partir del Tratado de Maastricht la normativa de la Unión derivará hacia la consecución de una igualdad efectiva entre hombre y mujer. Así, la Directiva 92/85/CE de 19 de octubre de 1992 desarrolló la protección de la mujer embarazada, y la Directiva 97/75/CE establece medidas para la conciliación entre la vida familiar y laboral. También se regulará el trabajo a tiempo parcial (Directiva 97/81/CE) o el derecho antidiscriminatorio (Directiva 2000/78).

La Directiva 2002/73/CE (que modifica la Directiva 76/207/CEE) relativa a la aplicación del principio de igualdad en el acceso al empleo, a la formación y promoción profesionales y a las condiciones de trabajo supondrá un impulso a la transversalidad del principio de igualdad en las políticas de la UE.

Otras normativas que la UE ha ido aprobando los últimos años teniendo en cuenta el principio de igualdad han sido la Directiva 97/80 que regula la inversión de la carga de la prueba en casos de discriminación; y la Directiva 2000/43 que se ocupa del principio de igualdad de trato de las personas independientemente de su origen racial o étnico, evitando la doble discriminación por razón de sexo y a la vez a razón de raza o etnia. En el Tema 3 de este Bloque se apuntan las Directivas de la UE que actualmente están en vigor.

Paralelamente a las previsiones en los Tratados y a la normativa comunitaria, la UE y más concretamente la Comisión Europea viene desarrollando unos Planes de trabajo sobre la igualdad entre hombre y mujer. En 1981 la Comisión Europea decidió crear un comité consultivo que tenía como misión la de

implementar y proponer acciones para la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, así como facilitar la comunicación entre los Estados miembros y las instituciones europeas. A partir de 1983 la Comisión empezó a organizar su trabajo en planes de acción comunitaria de forma plurianual¹¹ donde se establecían una serie de medidas para ser ejecutadas por la Comisión Europea así como también se planteaban recomendaciones a los Estados miembros. Desde la primera Comunicación de la Comisión, de 21 de febrero de 1996, *«Integrar la igualdad de oportunidades entre las mujeres y los hombres en el conjunto de las políticas y acciones comunitarias»*, donde la Comisión Europea recogía toda la legislación en materia de igualdad y exponía el papel de los Fondos Estructurales para la promoción de la igualdad, la UE se ha ido dotando primero de unos Planes de trabajo quinquenales sobre igualdad de género (años 90), pasando por el Plan de trabajo 2006-2010 para la igualdad entre las mujeres y los hombres, hasta la actual Estrategia para la igualdad entre mujeres y hombres 2010-2015.

FIGURA 6. ESTRATEGIA PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES 2010-2015

Marco global con el que la Comisión Europea se compromete a promover la igualdad de género en todas sus políticas en las siguientes prioridades temáticas:	Independencia económica equivalente para las mujeres y los hombres
	Igualdad de retribución para un trabajo de igual valor
	Igualdad en la toma de decisiones
	Dignidad, integridad y fin de la violencia de género
	Promoción de la igualdad de género en el exterior de la UE
	Cuestiones horizontales

Fuente: elaboración propia.

Todos los años la Comisión Europea hace balance de los progresos y se presentan en un Informe sobre la igualdad entre las mujeres y los hombres¹².

¹¹ Un resumen sobre los contenidos de los Programas de acción se encuentra en Astelarra, J. (2004) *Políticas de género en la Unión Europea y algunos apuntes de América Latina*. CEPAL.

¹² La Dirección General de Justicia y Consumidores es la encargada ESTARIA BIEN DECIR DESDE CUANDO ES ASI PORQUE CREO QUE ANTES DEPENDIA DE OTRO ORGANISMO, NO? de realizar este informe anual, que se puede consultar online en este enlace: http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/index_es.htm

Además de esta estrategia de trabajo, la UE también ha realizado una serie de Comunicaciones, Resoluciones y Conclusiones de entre los que cabe destacar la Comunicación de la Comisión de 5 de marzo de 2010 titulada *Un compromiso reforzado en favor de la igualdad entre mujeres y hombres - Una Carta de la Mujer*¹³.

La Carta de la Mujer es una declaración política de la Comisión Europea para reforzar su compromiso en favor de la igualdad entre mujeres y hombres tanto en la UE como en el resto del mundo. La Carta propone cinco ámbitos de actuación específicos:

- i. La independencia económica
- ii. Igualdad en el salario
- iii. La representación de las mujeres en la toma de decisiones y en los puestos de responsabilidad
- iv. El respeto de la dignidad e integridad de las mujeres, así como la erradicación de la violencia de género
- v. La acción exterior de la UE

4. Consideraciones finales

Como hemos visto en este tema el nacimiento de la UE ha sido una idea que se ha ido gestando desde el siglo XIX y que cristalizó definitivamente después de la Segunda Guerra Mundial. Las motivaciones económicas de los países europeos, la necesidad de una protección militar frente a la amenaza comunista y la consolidación de los diferentes movimientos políticos proeuropeos impulsaron su creación.

La realización de la CECA en 1951 es la primera piedra del proceso de construcción europeo, que ha evolucionado tanto a nivel territorial (de 6 a 28 Estados miembros) como institucional (las Instituciones europeas han asumido más competencias y ejercen un rol más determinante a medida que el proceso de integración europea avanza).

Las diferentes reformas de los tratados constitutivos hasta el actual Tratado de Lisboa firmado en 2007 han permitido esta profundización de la UE.

¹³Declaración de la Comisión Europea con motivo del Día Internacional de la Mujer 2010 en conmemoración del 15º aniversario de la adopción de la Declaración y la Plataforma de Acción de la Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Mujer celebrada en Pekín, y del 30º aniversario de la Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer» [COM(2010) 78 final

A su vez, las previsiones iniciales sobre la igualdad de género en los primeros tratados de la UE donde sólo se contemplaba la igualdad salarial entre hombre y mujer, han sido ampliamente completadas tanto a nivel jurídico (Tratados, Directivas, Carta de Derechos Fundamentales, sentencias del TJUE) como a nivel práctico (Programas de trabajo de la Comisión Europea; Estrategia para la igualdad entre mujeres y hombres 2010-2015).

5. Referencias bibliográficas

- Borchardt, K-D. (2011). *El ABC del Derecho de la Unión Europea*. Oficina de publicaciones de la UE.
- Mangas Martín, A., Liñán Noguerras, D.J. (2012). *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*. Tecnos.
- Pastor, M.I., Román, L., Giménez, A. (coord.). (2014). *Integración europea y género*. Tecnos.
- Sánchez, V.M. (dir.). (2010). *Derecho de la Unión Europea*. Editorial Huygens.
- Astelarra, J. (2004). *Políticas de género en la Unión Europea y algunos apuntes de América Latina*. CEPAL

6. Acrónimos

BCE – Banco Central Europeo

CECA – Comunidad Europea del Carbón y del Acero

CED – Comunidad Europea de Defensa

CEDH – Convenio Europeo de Derechos Humanos

CEE – Comunidad Económica Europea

COE – Consejo de Europa

CPE – Comunidad Política Europea

EURATOM – Comunidad Europea de la Energía Atómica

MEPs – Diputados del Parlamento Europeo

OJUE – Ordenamiento Jurídico de la Unión Europea

OTAN – Organización del Tratado del Atlántico Norte

PE – Parlamento Europeo

TEDH – Tribunal Europeo de Derechos Humanos

TFUE – Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea

TJUE – Tribunal de Justicia de la Unión Europea

TUE – Tratado de la Unión Europea

SdN – Sociedad de Naciones

UE – Unión Europea

