

Tema 2. Políticas sociales e inclusión

Módulo 3. Análisis sectorial y perspectiva de género
en la Unión Europea

With the support of the ERASMUS+ programme of the European Union



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union



G-NET

Equality training network
EU contributions to gender
mainstreaming and citizenship

'The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein'

- ©De la edición: *Equality Training Network: EU Contributions to gender mainstreaming and citizenship (G-NET)*, 2016
- ©De los textos y actividades: *Equality Training Network: EU Contributions to gender mainstreaming and citizenship (G-NET)*
- Elaboración:
- Adrià Calvet: Módulo 1, temas 1, 2 y 3.
Martha Zapata: Módulo 2, temas 1 y 2; Módulo 3, temas 2, 3 4 y 8.
Teresa Orozco Martínez: Módulo 2, tema 1; Módulo 3, tema 3.
Rocío Ramírez Rodríguez: Módulo 2, temas 2 y 4; Módulo 3, tema 2.
Anahí Napal Gutiérrez: Módulo 2, tema 3; Módulo 3, tema 2.
Paloma Pontón: Módulo 2, tema 5; Módulo 3, tema 1.
Núria Serret: Módulo 2, tema 5.
Víctor Merino: Módulo 3, tema 5.
Neus Oliveras: Módulo 3, tema 6.
Ana Giménez y Cristina Villó: Módulo 3, tema 7.
Alrik Schubotz: Módulo 3, tema 8.
Sabrina G. Benedetto, María Julieta Cortés y Patricia Rojo: Módulo 4, tema 1.
Ximena Araneda Fornachiari y Ana Rosa Ruiz Fernández: Módulo 4, tema 2.
Mariela Zelada Ochoa, Maricruz Alvarez Mury y Jacqueline García de De León: Módulo 4, tema 3.
Mónica Baeza Leiva, Scarlett Lagos Fuentes y Alberto Olivares: Módulo 4, tema 4.
- Coordinación: Inma Pastor
- Supervisión: Virginia Maquieira, Pilar Folguera, Laura Román, Ana Giménez, Víctor Merino, Teresa Torres y Neus Oliveras.



Esta obra está sujeta a una licencia de Reconocimiento – No Comercial – Compartir Igual 4.0 Internacional de Creative Commons: en cualquier explotación de la obra autorizada por la licencia será necesario reconocer la autoría, no hacer uso comercial y difundir bajo la misma licencia CC que esta obra original.

La licencia completa puede consultarse en <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>.



Equality training network

EU contributions to gender
mainstreaming and citizenship

Es una red de universidades de América Latina y Europa que imparten cursos sobre Integración Europea y Género y diseñan contenidos educativos para ser impartidos en las instituciones de educación superior. La actividad de la red se dirige a estudiantes,

responsables técnicos/as y políticos/as y personal investigador. El proyecto añade valor al análisis de las relaciones entre América Latina y la UE como fuente de desarrollo económico y social, mediante la construcción de ciudadanía y sociedades inclusivas, y reflexiona sobre buenas prácticas de la UE que han llevado a cabo la incorporación efectiva de la perspectiva de género y la igualdad de oportunidades entre los miembros de la Unión Europea.

Los contenidos educativos se concretan en los materiales didácticos ya testeados en las diferentes capacitaciones de las universidades de la red previstas en el proyecto y que mediante este medio se ponen a disposición pública bajo una licencia de Creative Commons para que puedan ser utilizados por aquellas personas o instituciones que lo consideren.

Los materiales se estructuran en diferentes módulos temáticos, cada uno de los cuales se divide en diversas unidades o temas de interés. Cada unidad dispone, al menos, de un marco teórico, una presentación y lecturas recomendadas.

Más información sobre la red G-NET y descarga de materiales en Internet (<http://www.gendertraining.eu>).

Contenido

1. Estado de la cuestión	5
2. Marco institucional legal para las políticas sociales y de inclusión.....	5
2.1 Primeras acciones	5
2.2 El tratado de Ámsterdam y la Estrategia de Lisboa	6
2.3 Estrategia Europa 2020	8
3. Áreas de prioridad para la acción política en la Unión Europea	11
3.1 Niñez y juventud	11
3.2 Calidad de vida e inclusión de personas de la tercera edad	13
3.3. Trabajo y competencias para la inserción al mercado de trabajo	14
3.4. La lucha contra la pobreza, la exclusión social y la discriminación	15
4. Reflexiones finales	17
5. Referencias bibliográficas.....	18
6. Acrónimos	21
7. Recursos	22

Índice de tablas

Tabla 1. Estrategia europa 2020, Indicadores principales, EU28.....	9
---	---

Políticas sociales e inclusión

Objetivos de aprendizaje

1. *Identificar el desarrollo histórico de las competencias de la Unión Europea en materia de políticas sociales e inclusión.*
 2. *Examinar el marco normativo que sustenta las políticas sociales y de inclusión a nivel comunitario, a través de los principales tratados, reglamentos, directivas y demás disposiciones realizadas.*
 3. *Analizar áreas temáticas prioritarias de las políticas sociales de la Unión Europea, la situación de los segmentos poblacionales correspondientes y las principales iniciativas desarrolladas en cada una de estas áreas.*
-

Resumen

El capítulo aborda las competencias y limitaciones de la Unión Europea en materia de política social y de inclusión, partiendo de un análisis del desarrollo histórico del marco jurídico en este ámbito. Se identifican áreas temáticas claves de la política social de la Unión Europea y se expone información cuantitativa y cualitativa sobre la situación de los grupos sociales correspondientes. Finalmente, se presentan las principales acciones realizadas en cada área temática y las perspectivas de futuro planteadas por la Estrategia Europa 2020.

Las políticas sociales de los países de la Unión Europea constituyen lo que se conoce como "Modelo Social Europeo", el cual se caracteriza por la promoción de una economía de mercado junto a un rol protagónico de los Estados nacionales, a través de un sistema de protección social que vigila el cumplimiento de los derechos laborales y de la seguridad social. Este modelo fue particularmente fuerte en los años 60 y 70, pero en los últimos años se ha visto debilitado, planteando nuevos retos para la Unión Europea (Fresno, 2010). Un aspecto del Modelo Social Europeo que lo hace especialmente complejo es la coexistencia de una visión común en relación al desarrollo de un mercado único y una política monetaria, con distintos sistemas sociales a nivel nacional.

1. Estado de la cuestión

El rol de la Unión Europea en la promoción e implementación de políticas sociales o la denominada política social comunitaria, se ha caracterizado por un proceso histórico de negociación, en el que intervienen diferentes visiones sobre el grado de participación que la UE, como institución supranacional, debe tener en este aspecto. De esta forma, mientras algunos sectores abogan por una mayor competencia y beligerancia comunitaria en la política social, otros perciben esta participación como una amenaza a la soberanía de los Estados nacionales. Autores como David Trubek y James Mosher, afirman que debido a que el Estado de Bienestar es una fuente importante de legitimidad de los gobiernos nacionales, muchos Estados han sido reticentes a ceder competencias a la UE en este ámbito (Mosher, 2001). Por su parte, otros autores señalan que existe una contradicción en el hecho de que la política económica y monetaria sea un objetivo central y obligatorio en el proceso de integración comunitaria, mientras las políticas sociales siguen siendo responsabilidad de los Estados nacionales (Fresno, 2010).

Aun así, más allá de los diversos enfoques, existe cierto consenso en reconocer que las competencias de la Unión Europea en materia social han aumentado, reflejándose en cambios en los discursos, las agendas y planes de acción que se han desarrollado en los últimos años. A continuación se presenta una síntesis de la construcción del marco institucional legal de las políticas sociales y de inclusión en la UE.

2. Marco institucional legal para las políticas sociales y de inclusión

2.1 Primeras acciones

Si bien el objetivo principal del tratado de Roma o Tratado Constitutivo de la Comunidad Económica Europea (TCE) firmado en 1957, fue el desarrollo de la cooperación económica en el proceso de integración, previendo la creación de un mercado común y una unión aduanera (Diario Oficial de las Comunidades Europeas, 2002), el Título III hace un primer acercamiento a la política social. En este se señala la necesidad de mejorar las condiciones de los trabajadores y se hace un llamado a la colaboración entre los Estados en el ámbito social. Asimismo, en el artículo 123 se dispone la creación del Fondo Social Europeo, encargado de: “fomentar, dentro de la Comunidad, las oportunidades de empleo y la movilidad geográfica y profesional de los trabajadores” (Art. 123 TCE) y estableciendo que la Comisión Europea estará a cargo de su administración.

Diecisiete años después, en 1974, se lleva a cabo el “Programa de Acción Social” que constituye el primer paso activo en materia de política social a nivel comunitario, y posteriormente, en 1989 el Consejo Europeo adopta la “Carta Comunitaria de los Derechos Sociales Fundamentales de los Trabajadores”, siendo Reino Unido, el único país que no la retoma en ese momento (Declaración de la Comunidad Europea, 1989).

Los principios establecidos por la carta son:

- libre circulación de los trabajadores,
- empleo y las retribuciones,
- mejora de las condiciones de trabajo,
- protección social,
- libertad de asociación y de negociación colectiva,
- formación profesional,
- igualdad de trato entre hombres y mujeres,
- la información, la consulta y la participación de los trabajadores,
- protección de la salud y de la seguridad en el trabajo,
- protección de los niños, los adolescentes, las personas de edad avanzada y las personas con discapacidad.

A pesar del avance que representó la Carta Comunitaria de los Derechos Sociales Fundamentales de los Trabajadores, esta no logró adquirir el carácter vinculante que se pretendía inicialmente, pasando a ser únicamente una guía política en esta materia.

2.2 El tratado de Ámsterdam y la Estrategia de Lisboa

El tratado de Ámsterdam representa un adelanto en la construcción de la base legal de la Unión Europea en materia social. En él se fusionan el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea y el Acuerdo sobre la Política Social, estableciendo en el artículo 136 que: “la comunidad y los Estados miembros tendrán como objetivo el fomento del empleo, la mejora de las condiciones de vida y trabajo, a fin de conseguir su equiparación por la vía del progreso, una protección social adecuada, el diálogo social, el desarrollo de los recursos humanos para conseguir un nivel de empleo elevado y duradero y la lucha contra las exclusiones” (Tratado de las Comunidades Europeas, 1997). Dicho artículo permite a la UE promover

políticas sociales orientadas a fortalecer la inclusión social, aunque circunscritas en el marco de las políticas *soft* o blandas, es decir que no implican obligatoriedad a los Estados. En el mismo marco, se estableció la integración de la perspectiva de género en todas las políticas de la UE.

Teniendo como base el tratado de Ámsterdam, en 2000 se desarrolla la Estrategia de Lisboa (2000 – 2010), la cual tiene como objetivo: “convertir a la Unión Europea en la economía basada en el conocimiento más competitiva y dinámica del mundo, capaz de crecer económicamente de manera sostenible con más y mejores empleos y con mayor cohesión social” (Consejo Europeo, 2000). Para ello, la estrategia se estructura en los ejes de: crecimiento económico, aumento del empleo (alcanzar un 70%) y cohesión social, proponiéndose erradicar la pobreza para el año 2010.

Un aspecto clave de esta estrategia fue la definición del Método Abierto de Coordinación (MAC) como instrumento de trabajo, herramienta que sigue teniendo un rol protagónico en la construcción de la política social comunitaria. El MAC crea un nuevo marco de cooperación entre los Estados, con la finalidad de coordinar las políticas nacionales en base a objetivos comunes. Este método se utiliza en materias que son competencia de los Estados nacionales, como las leyes de protección social, educación, salud y empleo, y es supervisado por la Comisión Europea. A nivel jurídico, se enmarca en el denominado “derecho indicativo” que implica medidas con diferentes niveles de vinculación para los Estados, pero que no llegan a tener carácter de reglamento, decisiones o directivas (Fernández, 2010).

Otro tratado crucial en la construcción de la base jurídica en materia social de la Unión Europea, es el Tratado de Lisboa. Este tratado entró en vigor en 2009 y tiene como aporte central a la política social comunitaria, el conferirle valor jurídico de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, la cual desde entonces, adquiere un carácter vinculante y por tanto puede ser utilizada en procesos judiciales. Con ello, si bien la implementación de las políticas sociales sigue siendo responsabilidad de los Estados, el no cumplimiento de los derechos de la Carta puede ser castigado desde la UE (Unión Europea, 2010).

A nivel de derechos sociales la carta garantiza:

- derecho a la información y a la consulta de los trabajadores dentro de la empresa (art. 27)
- derecho a la negociación y la huelga (art. 28)
- derecho de acceso al servicio de colocación (art. 29)
- protección en caso de despido injustificado (art. 30)

- derecho a unas condiciones de trabajo justas y equitativas (art. 31)
- prohibición del trabajo infantil y protección de los jóvenes en el trabajo (art. 32)
- conciliación entre la vida familiar y la vida profesional (art. 33)
- seguridad social (art. 34)
- protección de la salud (art. 35)

El reconocimiento jurídico de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, junto al fortalecimiento de los poderes del Parlamento europeo que se desprende de este tratado, le brinda a la UE una base más sólida para actuar en materia social.

2.3 Estrategia Europa 2020

Actualmente, el eje articulador de las acciones realizadas por los distintas instancias de la Unión Europea es la Estrategia “EUROPA 2020: Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador”, presentada en 2010 por la Comisión Europea. La estrategia Europa 2020 se basa en tres pilares de acción: el crecimiento inteligente (una economía basada en el conocimiento y la innovación), el crecimiento sostenible (una economía más verde) y el crecimiento integrador (una economía con alto nivel de empleo y cohesión social y territorial) (Comunicación de la Comisión Europea, 2010).

Los objetivos planteados por la Estrategia son:

- La tasa de empleo de la población de entre 20 y 64 años debería pasar del actual 69% a, como mínimo, el 75%.
- Alcanzar el objetivo de invertir el 3% del PIB en I+D, en particular mejorando las condiciones para la inversión en I+D por parte del sector privado y desarrollando un nuevo indicador que haga un seguimiento de la innovación.
- Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 20% en comparación con los niveles de 1990.
- Reducir el porcentaje de abandono escolar al 10% e incrementar el porcentaje de personas de entre 30 y 34 años con estudios superiores completos del 31% a, como mínimo, un 40%.
- Reducir el número de europeos y europeas que viven por debajo del umbral nacional de pobreza en un 25%, liberando de la pobreza a 20 millones de personas.

TABLA 1. ESTRATEGIA EUROPA 2020, INDICADORES PRINCIPALES, EU28

Estrategia Europa 2020, indicadores principales, EU28						
	Indicador principal	Situación Anterior	Situación actual			Objetivo 2020
		2008	2012	2013	2014	
Empleo	Tasa de empleo(% de la población de 20-64 años de edad)	70.3	68.4	68.4	69.2	75
I + D	Gasto interno bruto en I + D (% Del PIB)	1.85	2.01	2,02	:	3.00
Cambio climático y energía	Emisiones de gases de efecto invernadero * (Índice 1990 = 100)	90.4	82.1	:	:	80
	Cuota de energía renovable en el consumo final bruto de energía (%)	10.5	14.1	15.0	:	20
	Consumo de energía primaria (Millones de toneladas de equivalente de petróleo)	1,686.6	1,583.9	1,566.5	:	1483
	Consumo de energía final (Millones de toneladas de equivalente de petróleo)	1,173.3	1,102.4	1,104.6	:	1086
Educación	Abandonos prematuros en educación y formación, (% de la población de 18-24 años)	14.6	12.6	11.9	11.1	<10.0
	Logro educativo terciario, (% De la población de 30 a 34 edad)	31.2	36.0	37.1	37.9	≥40.0
Pobreza y/o exclusión social**	Personas en riesgo de pobreza o exclusión social (Millones)	116.6	122.7	121.6		96.6

Fuente: Eurostat 2015

Para alcanzar el cumplimiento de estos objetivos, la Comisión propone las siguientes siete “iniciativas emblemáticas”:

- “Unión por la innovación”: mejorar el acceso a la financiación para investigación y garantizar que las ideas innovadoras se puedan convertir en productos y servicios que generen empleo y crecimiento.

- “Juventud en movimiento”: mejorar los sistemas educativos y facilitar la incorporación de los jóvenes en el mercado de trabajo.
- “Una agenda digital para Europa”: fortalecer el uso de internet de alta velocidad y beneficiarse de un mercado único digital para las familias y empresas.
- “Una Europa que utilice eficazmente los recursos”: apoyar el cambio hacia una economía con bajas emisiones de carbono, incrementar el uso de fuentes de energía renovables, modernizar el sector del transporte y promover la eficacia energética.
- “Una política industrial para la era de la mundialización”: mejorar el entorno empresarial, especialmente para las pequeñas y medianas empresas (PYME) y desarrollar una base industrial fuerte y sostenible, capaz de competir a nivel mundial.
- “Agenda de nuevas cualificaciones y empleos”: modernizar los mercados laborales, fortalecer la movilidad laboral y mejorar la oferta y demanda de trabajos.
- “Plataforma europea contra la pobreza”: garantizar la cohesión social y territorial para que los beneficios del crecimiento y del empleo sean ampliamente compartidos y las personas que sufren de pobreza y exclusión social pueden vivir dignamente y tomar parte activa en la sociedad.

Las instancias responsables de la implementación de la Estrategia son, el Consejo Europeo, la Comisión Europea encargada de supervisar los avances y promover el intercambio político; y el Parlamento Europeo como fuerza movilizadora y colegislador. Igualmente, se plantea que la estrategia: *debería extenderse a los comités de la UE, los parlamentos nacionales y las autoridades nacionales, regionales y locales, los interlocutores sociales, las partes interesadas y las organizaciones sociales, con el fin de que todos podamos aportar algo a la consecución de los objetivos* (Ibíd., p. 7).

La Estrategia Europa 2020 ha tenido distintos niveles de aceptación, ya que algunos sectores consideran que las actividades planteadas no se dirigen a los principales problemas sociales que afectan actualmente a los Estados de la EU, además de cuestionar la falta de especificidad en cuanto a los recursos financieros que se utilizarán para implementarla.

A continuación se presentan una panorámica de las principales acciones realizadas hasta la fecha por la Unión Europea en cuatro ámbitos centrales de la política social comunitaria: a) Niñez y juventud , b) Calidad de vida e inclusión de personas de la tercera edad, c). Trabajo y competencias para la inserción al mercado

de trabajo y d) Lucha contra la pobreza, la exclusión social y la discriminación Las síntesis de las acciones, es acompañada por información estadística relevante sobre la situación actual en estos ámbitos.

3. Áreas de prioridad para la acción política en la Unión Europea

3.1 Niñez y juventud

Si bien la competencia de la Unión Europea en relación a la niñez y juventud ha aumentado en los últimos años, las políticas sobre el tema siguen siendo responsabilidad de los Estados nacionales. A nivel comunitario las principales acciones han consistido en garantizar un marco básico de regulación, promover el compromiso entre los Estados para apoyar al desarrollo de los jóvenes y velar por los derechos de los niños/as, y llevar a cabo programas dirigidos a estos grupos.

A nivel jurídico, la primera referencia a la juventud se realiza en 1993 con la firma del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, que en el artículo 165 establece la promoción del intercambio entre jóvenes del continente y en el artículo 166, la necesidad de fortalecer la formación profesional juvenil (Boletín Informativo del Parlamento Europeo, 2015a).

En relación a los derechos de la niñez, la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, que con el Tratado de Lisboa obtuvo el mismo valor jurídico que los tratados, contiene el artículo 24 sobre derechos del niño/niña y el artículo 32, sobre la prohibición del trabajo infantil y la protección laboral de los jóvenes.

La promoción de acciones orientadas a niños/as y jóvenes se ha fortalecido desde el 2005, año en el que se creó el Pacto Europeo de la Juventud, el cual ha servido de marco para una serie de programas que tienen como prioridad garantizar los derechos de la niñez y fortalecer la participación y mantenimiento de los jóvenes en el sistema educativo y el mercado laboral. Entre estas acciones destacan:

- La estrategia de la UE para la juventud 2010-2018
- El programa “ Juventud en acción”
- Programa “ Juventud en movimiento”
- La Agenda de la UE en pro de los Derechos del Niño/a
- Acciones de prevención y lucha contra la violencia ejercida contra niños/niñas y jóvenes (Programa Daphne)

Aun así, las estadísticas sobre la situación de la juventud y la niñez en Europa son preocupantes. En el Informe anual 2014 sobre la situación social de la Unión Europea, el Comité de Protección Social señala que en el año 2013, 26,1 millones de niños y niñas en la UE-28 vivían en condiciones de pobreza o exclusión social, representando alrededor de un quinto de las personas que se encontraban en esta condición (Annual report of the Social Protection Committee, 2015).

Por su parte, el Instituto de Estudios Fiscales (IFS, por sus siglas en inglés) calcula que entre 2010 y 2020 aumentará la pobreza relativa de 800.000 niños y niñas, de 500.000 padres y madres en edad de trabajar y de 1,4 millones de adultos sin hijos en edad de trabajar, generando un total de 2,7 millones de personas en condiciones de pobreza relativa. Junto a ello, se estima que la pobreza absoluta aumentará en 2,2 millones de personas durante el mismo período (Institute for Fiscal Studies, 2011).

En el caso de la juventud, actualmente la tasa de desempleo juvenil en los países de Europa²⁸ es de 23,4% (5,5 millones de jóvenes), llegando en algunos casos hasta el 40%, lo que significa que uno de cada cinco jóvenes europeos en edad laboral, está desempleado (Annual report of the Social Protection Committee, 2015: 49).

Desde 2007 hasta la actualidad, la privación social en los jóvenes de 18 a 29 años ha aumentado en todos los grupos sociales y en casi todos los países de la UE. En este contexto, la Encuesta Europea sobre Calidad de Vida, señala que los jóvenes tienen más probabilidades que las personas mayores de desarrollar conflictos de origen étnico o religioso, así como entre los grupos de orientación sexual diferente. (Ibíd., p. 55)

El desempleo, el subempleo y el desempleo de largo plazo son problemas que afectan a gran parte de la población juvenil. El Comité de Protección Social de la UE señala que el aumento de estas problemáticas entre los jóvenes tendrá graves consecuencias a largo plazo para esta generación, ya que sus posibilidades de inserción laboral en el futuro se verán también disminuidas, entrando con ello a una situación de riesgo o círculo de pobreza y exclusión social.

Asimismo, junto a la disminución de la actividad económica de los jóvenes, un grupo cada vez mayor se encuentra en inactividad total, sin trabajar y sin estudiar. Este grupo ha aumentado desde el 13,9% en 2008 hasta 17,1% en 2012, de los cuales 17,7% son mujeres y 13% hombres (13%) (Ibíd., págs. 56 y 99).

3.2 Calidad de vida e inclusión de personas de la tercera edad

Los cambios demográficos en la población europea y el consecuente aumento de la cantidad de personas de la tercera edad, hacen que este sector tenga cada vez más importancia dentro de la Unión Europea. Según datos de la UE, en 2013 el 18% de la población de los países miembros, tenía 65 años o más (92 millones de personas) y se prevé que para el año 2060 esta población represente el 30% del total de la población. En el mismo período, la población mayor de 80 años aumentará del 5% al 12%, representando la misma cantidad de jóvenes menores de 15 años (Eurostat, 2015).

Si bien, al igual que en los ámbitos de niñez y juventud, la elaboración de leyes está a cargo de los Estados nacionales, la Unión Europea ha incluido en sus tratados cláusulas específicas sobre la población mayor y ha desarrollado varios programas en este campo. A nivel de tratados, el artículo 19 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, referido a la no discriminación, incluye la lucha contra la discriminación por razones de edad. Igualmente, los artículos 21 y 25 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE, establecen la no discriminación por razones de edad y el derecho de las personas a llevar una vida digna, activa e independiente. Asimismo, los derechos de la tercera edad se incluyen en legislaciones secundarias como la Directiva de Igualdad de empleo (2000/78 / CE).

Entre las iniciativas realizadas en los últimos años a nivel comunitario destacan la campaña “Por la diversidad, contra la discriminación” iniciada en 2003, el programa PROGRESS (2007 – 2013) que incluyó un componente sobre el tema, y la declaración del 2012 como “Año Europeo del Envejecimiento Activo y la Solidaridad Intergeneracional”. Esta declaración sirvió de base para acciones como la Red europea ESF-AGE, financiada por el Fondo Social Europeo, con el objetivo de promover buenas prácticas en catorce países miembros de la EU (Boletín Informativo del Parlamento Europeo, 2014).

La situación de la población de la tercera edad refleja muy bien el rol de los sistemas de seguridad social, ya que desde el inicio de la crisis en 2008 las personas mayores se han mantenido en una situación mejor a la de otros grupos etarios. Esto debido a la asistencia de los sistemas de pensiones. Aun así, existen grandes desigualdades entre países, ya que mientras en Luxemburgo y Holanda la población mayor que vive en condición de pobreza representa menos del 10%, en países como Letonia y Lituania alcanza más del 30%, llegando hasta el 60 % en Bulgaria (Annual report of the Social Protection Committee, 2015).

3.3. Trabajo y competencias para la inserción al mercado de trabajo

La regulación a nivel laboral es uno de los componentes de la política social comunitaria que más se ha desarrollado. A nivel jurídico las políticas de empleo tienen una base en los artículos 9, 10, 19, 45 a 48, 145 a 150 y 151 a 161 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TCE), así como en el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea (TUE) (Boletín Informativo del Parlamento Europeo, 2015b). Junto a este marco, la EU ha adoptado las siguientes Directivas en materia de salud y seguridad laboral:

- Directiva marco sobre salud y seguridad en el trabajo
- Lugares de trabajo, equipos, señalización, equipos de protección individual
- Exposición a agentes químicos y seguridad química
- Exposición a peligros físicos Exposición al peligro
- Exposición a agentes biológicos
- Disposiciones en materia de riesgos relacionados con la carga de trabajo, riesgos ergonómicos y riesgos psicosociales
- Disposiciones sectoriales específicas y relativas a los trabajadores (Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo, 2015).

En 2010 el Consejo presentó las *“Nuevas directrices de las políticas de empleo”* con la finalidad de que los Estados miembros orienten sus políticas laborales a los objetivos de la Estrategia Europa 2020 (Unión Europea, 2011). De esta forma, teniendo como marco los objetivos de la Estrategia, se presentaron las siguientes orientaciones:

1. Aumentar la participación de mujeres y hombres en el mercado laboral, reducir el desempleo estructural y fomentar el empleo de calidad.
2. Conseguir una población activa cualificada que responda a las necesidades del mercado laboral y promover el aprendizaje permanente.
3. Mejorar la calidad y los resultados de los sistemas educativos y de formación en todos los niveles e incrementar la participación en la enseñanza superior o equivalente.
4. Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza (Diario Oficial de la Unión Europea, 2010).

Sin embargo, la situación social en este ámbito también es alarmante, ya que en 2013 el número de desempleados y desempleadas en la EU28 llegó a un máximo histórico de 26,5 millones. Si bien, en términos generales los hombres (5.2%) se ven más afectados por el desempleo de larga duración que las mujeres (5.1%) los porcentajes varían significativamente entre países (Annual report of the Social Protection Committee, 2015, págs. 17 y 127).

A inicios de 2015 la tasa de desempleo experimentó una leve disminución en varios países de la Unión Europea, representando en conjunto el 9,8%, el mayor descenso desde 2011. Aun así, los porcentajes son marcadamente desiguales entre países, ya que mientras Alemania y Austria tienen los niveles más bajos (4, 8 y 5,3 respectivamente), en el otro extremo, en países como España el nivel de desempleo sigue siendo sumamente alto (23,2%) y en Grecia llegó a alcanzar a fines de 2014 hasta el 26% (Eurostat, 2015b).

El trabajo a tiempo parcial y el subempleo son también problemas en aumento. En 2014, 44,1 millones de personas en la Unión Europea trabajaban a tiempo parcial y de ellas; 9,8 eran subempleadas. Del total de la población trabajadora en tiempo parcial y subempleada, 67% eran mujeres y 33% hombres. (Eurostat, 2015c).

3.4. La lucha contra la pobreza, la exclusión social y la discriminación

La base jurídica en la lucha contra la pobreza, la exclusión social y la discriminación se encuentra en los artículos 19, 145 a 150 y 151 a 161 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).

El rol de la UE en este aspecto se desarrolla principalmente en dos direcciones: por una parte, guiando la actuación de los Estados nacionales a través del Método Abierto de Coordinación (MAC) de carácter no vinculante, por otra, a través de medidas directas como la protección jurídica a víctimas de discriminación (Boletín Informativo del Parlamento Europeo, 2015c).

En el caso de las Directivas se han creado las siguientes:

- Directiva sobre la igualdad de trato de las personas independientemente de su origen racial (2000/43/CE),
- Directiva sobre la igualdad de trato en el empleo y la ocupación (2000/78/CE),

- Directiva sobre la igualdad de trato (2006/54/CE), que fusionaba varias directivas anteriores relativas a la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres.

Actualmente hay además varias Directivas en proceso de negociación como la Directiva sobre el equilibrio de género en los consejos de administración de las empresas y la Directiva por el principio de igualdad de trato entre las personas, independientemente de su religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual fuera del ámbito del empleo.

Por otra parte, en el año 2010 la Comisión Europea estableció la Plataforma Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social, desde la cual se han desarrollado una serie de iniciativas como la elaboración de indicadores especializados en inclusión y de informes nacionales de evaluación de las estrategias en inclusión social.

En la actualidad la Comisión Europea financia diferentes proyectos orientados a la inclusión social, la lucha contra la pobreza y la discriminación, a través de los siguientes fondos y programas:

- Fondo Social Europeo (FSE)
- Programa Europeo de Empleo e Innovación Social (EaSI)
- Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización (FEAG)
- Fondo de Ayuda Europea para los Más Necesitados (FEAD)

En febrero de 2015 el Comité de Protección Social de la UE presentó el informe anual 2014 sobre la situación social en la UE, titulado: “Europa social: el objetivo de un crecimiento inclusivo” (Reporte anual del Comité de Protección Social de la UE, 2015) en el cual se presentan las siguientes observaciones:¹

- El desempleo de larga duración y las oportunidades de empleo para los jóvenes menores de 24 años y los jóvenes adultos de 25 a 39 años son algunos de los principales retos en el mercado laboral de la UE. Al mismo tiempo, la pobreza y la exclusión social han aumentado en los últimos años en la mayoría de los Estados miembros, lo cual afecta especialmente a la población en edad de trabajar y, por extensión, a los niños y niñas. Aunque algunos de estos desafíos pueden haber disminuido ligeramente, siguen siendo importantes y deben de abordarse con urgencia.

¹Síntesis y traducción realizadas para este documento.

- La UE todavía no está haciendo ningún progreso para alcanzar el objetivo de la Estrategia Europa2020, consistente en sacar de la pobreza y exclusión a al menos 20 millones de personas. En 2013 el número de personas viviendo en situación de pobreza o exclusión social, aumentó en 4,8 millones en los países del EU28 en comparación con 2008. Es decir que de un total de 122,6 millones, 1 de cada 4 europeos se encuentra en esta situación.

Los factores detrás de la pobreza extrema y la exclusión social pueden variar a través de ciclo de vida de un individuo y están estrechamente relacionados con el mercado laboral. Es fundamental que los programas de inversión social tomen en cuenta estos factores para aumentar su efectividad. Un estudio de 2014 de la Comisión Europea, refleja que las mujeres siguen estando en mayor riesgo de pobreza (54%) frente al 47% de hombres (Annual report of the Social Protection Committee, 2015: 131).

4. Reflexiones finales

La revisión de las principales directrices de la política social de la UE permite hacer las siguientes observaciones. En primer lugar, si bien la competencia en materia social de la Unión Europea se ha fortalecido a lo largo de los años, el enlace entre su capacidad de acción y la de los Estados nacionales se encuentra todavía en desarrollo. En este sentido, el Método Abierto de Coordinación, representa un avance en la coordinación de las políticas sociales entre los Estados miembros.

Por otra parte, es evidente que la situación actual de gran parte de la población en la Unión Europea plantea importantes retos a la política social. En este contexto, se esperaría que acciones como la Estrategia Europa2020 se orientaran a incentivar y fortalecer el Estado de Bienestar y con ello, el Modelo Social Europeo. La política social comunitaria no puede analizarse sin tomar en cuenta su relación con la política económica de la UE. En momentos en los que el modelo económico acelera los procesos de exclusión y desigualdad entre la población, se requiere de una política social fuerte, que garantice los derechos sociales de los sectores más afectados.

Asimismo, el estudio de la política social comunitaria deja en evidencia el desafío de incluir la Interseccionalidad en el abordaje de las desigualdades sociales, recordando que las desigualdades no son independientes, sino que están estrechamente interconectadas.

5. Referencias bibliográficas

- Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo. (2015). *Directivas europeas sobre salud y seguridad en el trabajo*. Recuperado el Junio de 2015, de <https://osha.europa.eu/es/safety-and-health-legislation/european-directives>
- Annual report of the Social Protection Committee. (2015). *Aiming for inclusive growth. Annual report of the Social Protection Committee on the social situation in the European Union (2014)*. Recuperado el Junio de 2015, de ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=13608&langId=en
- Boletín Informativo del Parlamento Europeo. (2014). *Older people in Europe: EU policies and programmes*. Recuperado el Junio de 2015, de [http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/140811/LDM_BRI\(2014\)140811_REV1_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/140811/LDM_BRI(2014)140811_REV1_EN.pdf)
- Boletín Informativo del Parlamento Europeo. (2015a). *Juventud*. Recuperado el Junio de 2015, de http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/es/FTU_5.13.5.pdf
- Boletín Informativo del Parlamento Europeo. (Junio de 2015b). *Las políticas sociales y de empleo: principios generales*. Obtenido de http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/es/FTU_5.10.1.pdf
- Boletín Informativo del Parlamento Europeo. (2015c). *Lucha contra la pobreza, la exclusión social y la discriminación*. Recuperado el Junio de 2015, de http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/es/FTU_5.10.9.pdf
- Comisión Europea. (2010). *EUROPA 2020: Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:2020:FIN:ES:PDF>
- Comunicación de la Comisión Europea. (2010). *EUROPA 2020: Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:2020:FIN:ES:PDF>
- Comunidad Europea. (1989). *Carta comunitaria de los derechos sociales fundamentales de los trabajadores*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/revdpriv/cont/6/pr/pr11.pdf>
- Comunidades Europeas. (1997). *Tratado de Amsterdam*. Recuperado el Junio de 2015, de http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_es.pdf
- Consejo Europeo. (2000). *Consejo Europeo extraordinario de Lisboa*. Recuperado el Junio de 2015, de http://www.europarl.europa.eu/summits/lis1_es.htm
- Declaración de la Comunidad Europea. (1989). *Carta comunitaria de los derechos sociales fundamentales de los trabajadores*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/revdpriv/cont/6/pr/pr11.pdf>
- Diario Oficial de la Unión Europea. (2010). *DECISIÓN DEL CONSEJO de 21 de octubre de 2010 relativa a las*

- orientaciones para las políticas de empleo de los Estados miembros*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32010D0707&from=ES>
- Diario Oficial de las Comunidades Europeas. (2002). *Tratado constitutivo de la Comunidad Economica Europea*. Recuperado el Junio de 2015, de http://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Trat_EC_consol.pdf
- European Union. (2014). *Older people in Europe: EU policies and programmes*. Recuperado el Junio de 2015, de [http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/140811/LDM_BRI\(2014\)140811_REV1_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/140811/LDM_BRI(2014)140811_REV1_EN.pdf)
- European Union. (2015). *Aiming for inclusive growth. Annual report of the Social Protection. Committee on the social situation in the European Union (2014)*. Recuperado el Junio de 2015, de ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=13608&langId=en
- Eurostat. (2015). *Population on 1 January by broad age group and sex*. Recuperado el Junio de 2015, de http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?query=BOOKMARK_DS-179161_QID_-14197B69_UID_-3F171EB0&layout=TIME,C,X,0;GEO,L,Y,0;AGE,L,Z,0;SEX,L,Z,1;INDICATORS,C,Z,2;&zSelection=DS-179161INDICATORS,OBS_FLAG;DS-179161SEX,T;DS-179161AGE,TOTAL;&rankName1=SE
- Eurostat. (2015b). *Euro area unemployment rate at 11.3%*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6764147/3-31032015-AP-EN.pdf/6e77d229-9c87-4671-9a52-b6450099597a>
- Eurostat. (2015c). *Labour Force Survey 2014*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6800423/3-27042015-AP-EN.pdf/08a0ac51-c63d-44d0-ad29-248127fd01c3>
- Fernández, A. G.-S. (2010). *La Estrategia Europa 2020*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://www.caritas.es/imagesrepository/CapitulosPublicaciones/1123/13%20-%20LA%20ESTRATEGIA%20EUROPA%202020.pdf>
- Fresno, J. M. (Junio de 2010). *Cohesión social e inclusión social en la Estrategia Unión Europea 2020*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://www.caritas.es/imagesrepository/CapitulosPublicaciones/1123/03%20-%20COHESI%C3%93N%20SOCIAL%20E%20INCLUSI%C3%93N%20SOCIAL%20EN%20LA%20ESTRATEGIA%20UNI%C3%93N%20EUROPEA%202020.pdf>
- Institute for Fiscal Studies. (2011). *Child and Working-Age Poverty from 2010 to 2020*. Recuperado el Junio de 2015, de <http://www.ifs.org.uk/comms/comm121.pdf>
- Mosher, D. T. (2001). *New Governance, EU Employment Policy, and the European Social Model*. Recuperado el Junio de 2015, de falcon.arts.cornell.edu/dg78/Govt431/documents/trubek.doc

Parlamento Europeo. (2015). *Juventud*. Recuperado el Junio de 2015, de

http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuld=FTU_5.13.5.html

Parlamento Europeo. (Junio de 2015b). *Las políticas sociales y de empleo: principios generales*. Obtenido de

http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuld=FTU_5.10.1.html

Parlamento Europeo. (2015c). *Lucha contra la pobreza, la exclusión social y la discriminación*. Recuperado el

Junio de 2015, de http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/es/FTU_5.10.9.pdf

Social Protection Committee. (2015). *Social Europe: aiming for inclusive growth - Endorsement of key messages*. Recuperado el Junio de 2015, de

ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=13608&langId=en

Tratado de las Comunidades Europeas. (1997). *Tratado de Amsterdam*. Recuperado el Junio de 2015, de

[http://europa.eu/eu-law/decision-](http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_es.pdf)

[making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_es.pdf](http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_of_amsterdam/treaty_of_amsterdam_es.pdf)

Unión Europea. (2010). *Tratado de Lisboa y Política social*. Recuperado el Junio de 2015, de

http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/lisbon_treaty/ai0023_es.htm

6. Acrónimos

EaSI	Programa Europeo de Empleo e Innovación Social
FEAD	Fondo de Ayuda Europea para los Más Necesitados
FEAG	Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización
FSE	Fondo Social Europeo
MAC	Método Abierto de Coordinación
PIB	Producto Interno Bruto
PYME	Pequeña y Mediana Empresa
TFUE	Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea
TCE	Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea
TUE	Tratado de la Unión Europea
UE	Unión Europea

7. Recursos

- ✓ Sitio de la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Comisión Europea <http://ec.europa.eu/social/home.jsp?langId=es>
- ✓ Sitio de Empleo y política social de EUR-Lex http://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/employment_and_social_policy.html?locale=es&root_default=SUM_1_CODED=17
- ✓ Base de datos con información sobre "Empleo y política social" de Eurostat <http://ec.europa.eu/eurostat/web/employment-and-social-policy/overview>
- ✓ Portal con las principales publicaciones de la Unión Europea http://bookshop.europa.eu/es/home/?request_locale=es
- ✓ Video sobre Ponencia: "Desequilibrios y desigualdades en la UE: Desafíos para la Estrategia Europa 2020" realizada por: László Andor, Comisario de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Unión Europea, 2014 <https://www.youtube.com/watch?v=qjwns-LYJA>

